

## Оглавление

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>2</b>
<b>I. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ .....</b>	<b>3</b>
<b>II. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ В КАЗАХСТАНЕ .....</b>	<b>7</b>
<b>III. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ</b>	<b>11</b>
3.1. Количественный и качественный состав общественных советов по состоянию на 1 октября 2021 года .....	11
3.2. Оценка роли и эффективности общественных советов .....	20
3.3. Реализация функций общественных советов на практике (отдельные кейсы).....	23
<b>IV. РАЗВИТИЕ СЕРВИСА «КАЗКЕНЕС» .....</b>	<b>49</b>
<b>V. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ.....</b>	<b>56</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Зарождение института общественных советов в Казахстане связано с принятием в ноябре 2015 г. Закона Республики Казахстан № 383-V ЗРК «Об общественных советах». После вступления этого закона в действие в январе 2016 г. началось системное построение работы общественных советов в Казахстане. К настоящему времени общественные советы были созданы при всех центральных<sup>1</sup> и региональных органах власти, а также большинстве крупных субъектов квазигосударственного сектора.

Настоящий отчет был подготовлен в рамках реализации проекта Развитие института Общественных советов. Целью подготовки отчета является анализ и систематизация информации о деятельности общественных советов в Республике Казахстан. С учетом поставленной цели в задачи подготовки настоящего отчета входят:

1. Изучение международного опыта общественного контроля за органами государственной власти;
2. Обзор нормативной базы функционирования общественных советов в Республике Казахстан;
3. Анализ деятельности общественных советов в Республике Казахстан путем изучения количественного и качественного составов общественных советов;
4. Оценка роли общественных советов в системе управления государством и их влияния на эффективность деятельности государственных органов;
5. Разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности общественных советов и повышению их эффективности.

При подготовке настоящего отчета использованы открытые данные о составах и деятельности общественных советов, нормативные правовые акты и другие источники информации.

---

<sup>1</sup> За исключением государственных органов, согласно требованиям законодательства не формирующих общественные советы.

## **I. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

В соответствии положениям казахстанской Конституции, Республика Казахстан является демократическим, светским, правовым и социальным государством (ст. 1), единственным источником власти в котором является народ (ст. 3). Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции Республики Казахстан). С января 2016 г. одной из форм участия граждан в управлении государством стали общественные советы, создаваемые при различных государственных органах и компаниях квазигосударственного сектора.

Общественный контроль за органами государственной власти является неотъемлемым элементом гражданского общества, так как осуществление общественного контроля способствует формированию правовых стандартов правомерной деятельности как общества в целом, так и его отдельных членов<sup>2</sup>. В связи с этим во многих странах действуют различные механизмы общественного контроля за органами государственного управления. Так, в странах с развитыми демократическими институтами власти общественный контроль служит дополнительным способом обеспечения законности и эффективности деятельности органов государственного управления. В то же время в Казахстане и государствах с формирующимся демократическими институтами одной формирование механизмов общественного контроля способствует развитию активного гражданского общества.

Во многих странах общественный контроль за деятельностью государственных органов управления является обязательным, причем органы государственной власти обеспечивают условия для его осуществления гражданским обществом. Например, в США федеральные исполнительные органы и органы власти отдельных штатов закрепляют механизмы общественного контроля через принятие соответствующих законодательных актов. В ЕС действует обязательство национальных органов государственного управления и местных властей по законодательному обеспечению деятельности общественного (гражданского) контроля за публичной властью, а также по созданию условий для реализации проектов общественного контроля.

В ФРГ интересы граждан представлены преимущественно профессиональными союзами и различными объединениями работодателей.

---

<sup>2</sup> Мещеряков Г.В. Роль общественного контроля в повышении эффективности деятельности органов исполнительной власти// <https://www.acjournal.ru/jour/article/viewFile/473/474>

Именно эти организации осуществляют общественный контроль совместно с иными неправительственными организациями и СМИ. Кроме того, общественный контроль реализуется через систему независимых судов и парламент. Одной из наиболее распространенных форм общественного контроля в Германии является социальный аудит, результаты которого широко освещаются в СМИ и учитываются при выдвижении законодательных инициатив.

Субъекты общественного контроля в Польше используют различные формы работы, выбор которых зависит от внутренних вызовов и внешних факторов. Конкретные шаги по осуществлению общественного контроля реализуются в рамках принятых стратегий работы. Субъекты общественного контроля в Польше реализуют следующие действия:

- мониторинг проблемных вопросов в различных отраслях и ответных действий органов власти;
- участие в деятельности государственных органов и информирование широких слоев общества;
- формирование общественно-политической повестки дня путем включения в нее проблемных вопросов по результатам мониторинга;
- различные формы мирного влияния на власти;
- контроль за исполнением решений, принятых по результатам общественного давления на власти;
- информационное сопровождение общественного контроля;
- формирование трендов общественно-политического развития.

В Российской Федерации действует Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который определяет понятие «общественного контроля» и участников этого процесса. Общественный контроль в России признается институтом саморегулирования гражданского общества и способом противодействия злоупотреблениям государственной властью. В соответствии с этим законом, общественный контроль представляет собой деятельность субъектов гражданского общества, проводимую в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. Субъектами общественного контроля в России являются Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов федерации, общественные советы при исполнительных органах государственной власти и муниципальных советах. Эти общественные институты реализуют право общественного контроля путем проведения

общественной экспертизы, мониторинга и обсуждения актуальных проблем в различных сферах.

Кроме того, в Российской Федерации была принята Концепция открытости федеральных органов, положившая начало формированию Стандарта открытости федеральных органов исполнительной власти. Среди принципов открытости особо следует выделить принцип вовлеченности гражданского общества в принцип разработку и реализацию управленческих решений, а также принцип подотчетности органов власти (развитие общественного контроля).

Несмотря на все принятые меры необходимо отметить, что имеющийся в России потенциал для общественного контроля не используется в полной мере, вследствие чего его эффективность остается довольно низкой. В отличие от развитых западных стран, в России за федеральными и местными исполнительными органами не закреплена обязанность по нормативному регулированию вопросов организации и осуществления общественного контроля. Таким образом, организация общественного контроля в России не носит системный характер и не обеспечивает в полной мере право граждан на осуществление общественного контроля. По мнению большинства российских экспертов, требуется совершенствование правовых и организационных вопросов функционирования общественных палат, а также повышение активности граждан.

С целью развития общественного контроля в Узбекистане был принят закон «Об общественном контроле». В целях реализации этого закона было принято постановление президента Узбекистана «О мерах по организации деятельности общественных советов при государственных органах» от 4 июля 2018 г., в котором определяются основные задачи, функции, полномочия и порядок организации деятельности этих структур. Документом предусматривается создание общественных советов по решению руководителей государственных органов, и осуществление ими деятельности на общественных началах. Согласно нормам законодательства Узбекистана, общественные советы являются постоянно действующими консультативно-совещательными органами, решения которых носят рекомендательный характер. В законе «Об общественном контроле» определены следующие формы осуществления общественного контроля: обращения и запросы в государственные органы, участие в заседаниях открытых коллегий государственных органов, общественное обсуждение, слушания, мониторинг, экспертиза, изучение общественного мнения, заслушивание отчетов органов исполнительной власти.

В то же время на практике деятельность общественных советов в Узбекистане реализуется лишь формально, а их роль в практической реализации общественного контроля нивелирована. Так, в стране фактически

не используются такие формы осуществления общественного контроля, как слушания, мониторинг, общественная экспертиза.

В целом опыт реализации общественного контроля в различных странах свидетельствует, что его механизмы могут быть эффективными только при соблюдении следующих условий:

- 1) открытость государственных органов;
- 2) готовность органов государственной власти к диалогу с обществом и совершенствованию своей деятельности;
- 3) партнерские взаимоотношения между обществом и государством;
- 4) широкое информационное освещение общественного контроля;
- 5) законодательное регулирование общественного контроля с наделением общественных институтов реальными полномочиями.

## II. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ В КАЗАХСТАНЕ

Основным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность общественных советов в Казахстане, является Закон РК от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК «Об общественных советах» (далее – Закон об общественных советах). В законе определен правовой статус общественных советов, порядок их формирования и деятельности. Преамбула закона гласит, что деятельность общественных советов направлена «на реализацию государственной политики по формированию подотчетного перед населением государства, обеспечение широкого участия некоммерческих организаций, граждан в принятии решений государственными органами всех уровней, а также национальными управляющими холдингами, национальными холдингами, национальными компаниями»<sup>3</sup>.

Закон определяет правовой статус общественных советов в качестве консультативно-совещательных, наблюдательных органов, создаваемых государственными органами и субъектами квазигосударственного сектора совместно с некоммерческими организациями и гражданами. Общественные советы образуются на двух уровнях – республиканском и местном.

К республиканскому уровню общественных советов относятся общественные советы, образуемые министерствами, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, а также субъектами квазигосударственного сектора совместно с некоммерческими организациями, гражданами. При этом ряд центральных органов власти не формируют общественные советы. Такими органами, согласно требованиям законодательства, являются Верховный Суд, Конституционный Совет, органы прокуратуры, Администрация Президента Республики Казахстан, Национальный Банк, Министерство обороны, Управление делами Президента Республики Казахстан, Канцелярия Премьер-Министра Республики Казахстан, Управление материально-технического обеспечения, Национальный центр по правам человека, Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета, Центральная избирательная комиссия, Высший Судебный Совет, Агентство Республики Казахстан по развитию и регулированию финансового рынка.

К общественным советам местного уровня относятся общественные советы соответствующей административно-территориальной единицы, причем функции общественного совета на уровне села, поселка, сельского округа, города районного значения возлагаются на собрание местного сообщества.

---

<sup>3</sup> Закон РК от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК «Об общественных советах»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000383>

Общественные советы и их составы формируются рабочими группами, руководители которых избираются из числа членов рабочих групп, представляющих гражданское общество, путем голосования. Представительство от государственного органа, субъекта квазигосударственного сектора в составе рабочей группы не может превышать одну треть от общего числа членов рабочей группы. Персональный состав данного представительства определяется руководителем государственного органа, руководителем исполнительного органа субъекта квазигосударственного сектора самостоятельно. В то же время не менее двух третей от общего числа членов рабочей группы формируется на основе предложений некоммерческих организаций и граждан.

Уполномоченным органом по вопросам деятельности общественных советов является Министерство информации и общественного развития (МИОР), которое обеспечивает реализацию государственной политики в этом направлении, координацию общественных советов, утверждает нормативные правовые акты, регулирующие их деятельность, а также выполняет иные функции в данной сфере. Наряду с этим, МИОР утверждает правила организации и проведения общественного контроля и готовит ежегодный Национальный доклад о деятельности общественных советов.

Цель деятельности общественных советов – выражение мнения казахстанского общества по значимым для него вопросам. Достижение этой цели реализуется через выполнение следующих задач:

- 1) представление интересов гражданского общества и учет мнения общественности при обсуждении и принятии решений;
- 2) развитие взаимодействия государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора с гражданским обществом;
- 3) организация общественного контроля и обеспечение прозрачности деятельности государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора.

Для оценки роли и эффективности общественных советов важно понимать их функции и реальные полномочия. Границы полномочий общественных советов определяются их статусом консультативно-совещательных и наблюдательных органов и сводятся к обсуждению проектов бюджетов, нормативных правовых актов и других документов, разрабатываемых государственными органами.

Общественные советы осуществляют общественный контроль в целях расширения возможности гражданского общества участвовать в процессе принятия решений государственными органами, субъектами квазигосударственного сектора. В задачи общественного контроля входит:

1) повышение эффективности, открытости и прозрачности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и субъектов квазигосударственного сектора;

2) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту общественных интересов;

3) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства и его органов, органов местного самоуправления, субъектов квазигосударственного сектора, обеспечение обратной связи между обществом и государством, предупреждение и разрешение социальных конфликтов;

4) вовлечение населения в процесс противодействия коррупции.

Законодательство предусматривает четыре формы общественного контроля – общественный мониторинг, общественное слушание, общественная экспертиза и заслушивание отчета. Общественный контроль осуществляется путем:

1) доступа к информации о деятельности объекта общественного контроля в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан в сфере доступа к информации;

2) участия членов Общественного совета и субъектов общественного контроля в заседаниях коллегиальных органов государственного органа;

3) включения в состав государственных комиссий членов общественных советов;

4) подачи индивидуальных или коллективных обращений граждан;

5) подачи запросов;

6) иных способов, определяемых Общественным советом, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

В то же время законодательство не предусматривает обязательных мер реагирования со стороны государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора на результаты общественного контроля за исключением предоставления мотивированного ответа, что отрицательно сказывается его эффективности.

Действующая редакция Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 г. № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» предусматривает осуществление маслихатами организационного обеспечения деятельности общественных советов и обсуждения проектов бюджетов, а также отчетов об исполнении годовых бюджетов акиматов различных уровней на заседаниях общественных

советов<sup>4</sup>. При этом необходимо отметить, что законодательство не регламентирует в должной мере порядок взаимодействия между местными представительными органами власти и общественными советами.

Закон «О доступе к информации» обязывает государственные органы размещать на интернет-ресурсах результаты общественного мониторинга оказания государственных услуг, а также информацию о деятельности консультативно-совещательных органов (советов, комиссий), в которых государственный орган является рабочим органом<sup>5</sup>. Эта норма распространяется, в том числе, на общественные советы, которые с точки зрения законодательства также являются консультативно-совещательными органами (ст. 1 Закона об общественных советах).

Ст. 19 Закона об общественных советах предполагает, что общественный контроль осуществляется, в том числе, посредством доступа к информации о деятельности объекта общественного контроля в соответствии с требованиями законодательства. Данная норма направлена на обеспечение доступа общественных советов к информации, необходимой им для полноценной реализации своих функций.

Помимо вышеуказанных законов, деятельность общественных советов также регулируется и подзаконными актами – приказами Министра информации и общественного развития РК от 26 февраля 2021 г. № 69 «Об утверждении Типового положения об Общественном совете»<sup>6</sup> и от 26 февраля 2021 г. № 73 «Об утверждении Правил организации и проведения общественного контроля»<sup>7</sup>.

В целом, для повышения роли и эффективности деятельности общественных советов необходимо разнообразить формы общественного контроля, предусмотреть обязательные меры реагирования на результаты общественного мониторинга со стороны соответствующих государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора, расширить доступ общественных советов к информации госорганов. Кроме того, имеет место проблема, связанная с низким уровнем информирования населения о деятельности общественных советов. Одной из мер, направленных на решение этой проблемы, может стать нормативное закрепление за государственными органами обязанности полноценно освещать деятельность общественных советов, функционирующих при них.

---

<sup>4</sup> Закон РК от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»// [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148\\_#z0](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_#z0)

<sup>5</sup> Закон РК от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК «О доступе к информации»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401>

<sup>6</sup> Приказ Министра информации и общественного развития РК от 26 февраля 2021 г. № 69 «Об утверждении Типового положения об Общественном совете»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100022264>

<sup>7</sup> Приказ Министра информации и общественного развития РК от 26 февраля 2021 г. № 73 «Об утверждении Правил организации и проведения общественного контроля»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100022263>

### **III. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ**

#### **3.1. Количественный и качественный состав общественных советов по состоянию на 1 октября 2021 года**

Согласно информации МИОР, по состоянию на 1 октября 2021 г. в Казахстане были сформированы и действуют в общей сложности 240 общественных советов: 21 при центральных государственных органах, 17 областных, 36 городских, 164 районных, а также 12 советов при организациях квазигосударственного сектора. Кроме того, 1 октября 2021 г. на стадии формирования находился общественный совет при АО «Самрук-Казына».

В состав общественных советов всех уровней входят в общей сложности 3 776 граждан Казахстана, в том числе:

- 3270 – в советы при местных исполнительных органах;
- 377 – в советы при центральных государственных органах;
- 129 – в советы при субъектах квазигосударственного сектора.

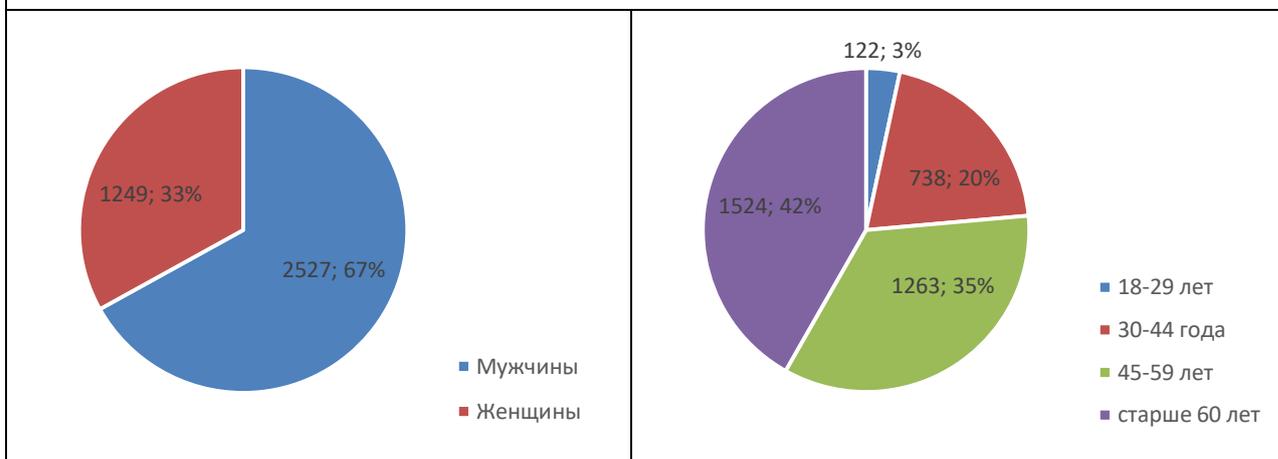
В разбивке по видам основной деятельности членов структура состава общественных советов выглядит следующим образом:

- 1180 (31,25%) – государственные служащие и сотрудники бюджетных организаций;
- 196 (5,19%) – представители политических партий;
- 202 (5,35%) – депутаты Парламента и маслихатов;
- 102 (2,70%) – журналисты и сотрудники СМИ;
- 435 (11,52%) – представители бизнес-структур;
- 121 (3,20%) – представители профсоюзов;
- 813 (21,53%) – представители неправительственных организаций;
- 220 (5,83%) – общественные деятели;
- 428 (11,33%) – активисты, занятые в других сферах деятельности;
- 79 (2,09%) – представители этнокультурных объединений.

В гендерной структуре общественных советов наблюдается определенный дисбаланс: представительство женщин составляет только около одной трети (1249 из 3776 членов). Наиболее представлены в общественных советах представители старших возрастных групп от 45 до 59 лет (35%) и старше 60 лет (42%). Доля представителей возрастной группы от

30 до 44 лет составляет 20%, а от 18 до 29 лет – лишь 3% от общего количества членов.

**Рисунок 1. Половозрастная структура общественных советов по состоянию на 1 октября 2021 года**



Источник: МИОР РК

**Общественные советы при центральных государственных органах.**

По состоянию на 1 октября 2021 года в Казахстане полностью сформирован и действует 21 общественный совет при центральных государственных органах. Количество членов одного общественного совета варьируется в диапазоне от 10 до 28 членов. При этом стоит отметить, что согласно требованиям ст. 9 Закона Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК «Об общественных советах» общественный совет при центральном государственном органе должен включать в себя от 15 до 30 членов.

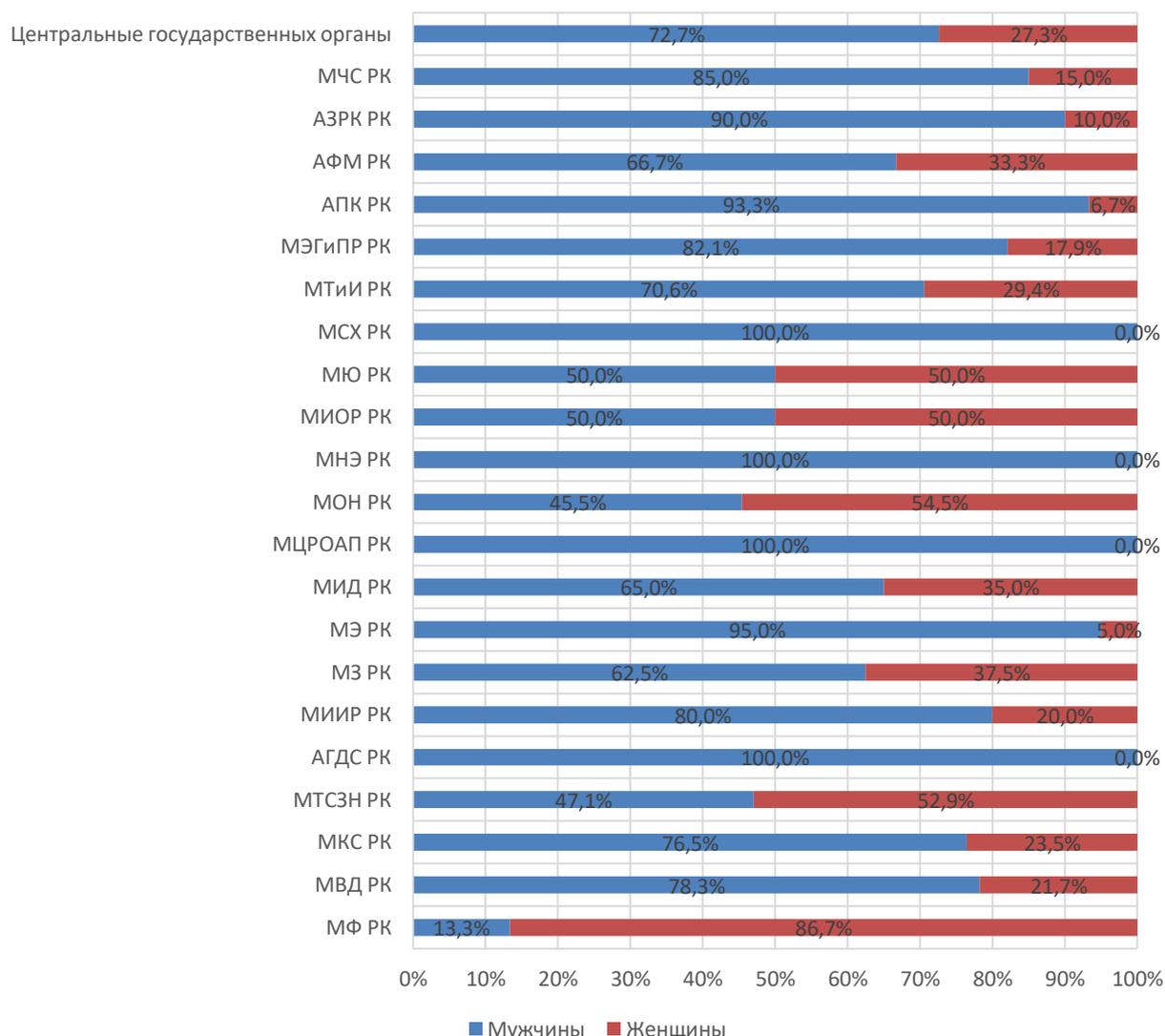
**Таблица 1. Общественные советы при центральных государственных органах**

№ п/п	Ведомство	Наименование общественного совета	Количество членов
1.	МФ РК	Общественный совет по государственным финансам	15
2.	МВД РК	Общественный совет по вопросам деятельности органов внутренних дел	23
3.	МКС РК	Общественный совет по вопросам культуры и спорта	17
4.	МТСЗН РК	Общественный совет по вопросам социально-трудовой сферы	17
5.	АГДС РК	Общественный совет по вопросам деятельности органов по делам государственной службы РК	10
6.	МИИР РК	Общественный совет по инвестициям и развитию	20

7.	МЗ РК	Общественный совет Министерства здравоохранения РК	16
8.	МЭ РК	Общественный совет по вопросам топливно-энергетического комплекса	20
9.	МИД РК	Общественный совет по вопросам деятельности Министерства иностранных дел РК	20
10.	МЦРОАП РК	Общественный совет Министерства цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности РК	18
11.	МОН РК	Общественный совет по вопросам образования и науки, защиты прав детей	22
12.	МНЭ РК	Общественный совет Министерства национальной экономики	12
13.	МИОР РК	Общественный совет в сфере информации и общественного развития	22
14.	МЮ РК	Общественный совет по вопросам деятельности органов юстиции	22
15.	МСХ РК	Общественный совет по вопросам развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан	18
16.	МТиИ РК	Общественный совет Министерства торговли и интеграции	17
17.	МЭГиПР РК	Общественный совет Министерства экологии, геологии и природных ресурсов	28
18.	АПК РК	Общественный совет Агентства РК по противодействию коррупции	15
19.	АФМ РК	Общественный совет Агентства финансового мониторинга	15
20.	АЗРК РК	Общественный совет Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан	10
21.	МЧС РК	Общественный совет Министерства по чрезвычайным ситуациям	20
<b>Всего</b>			<b>377</b>
<i>Источник: МИОР РК</i>			

В общественных советах центральных государственных органов наблюдается выраженный гендерный дисбаланс: представительство женщин в них составляет только 27,3%. При этом в 4 общественных советах (МСХ РК, МНЭ РК, МЦРОАП РК и АГДС РК) женщины не представлены вообще. Гендерный баланс наблюдается только в композиции двух общественных советов – при МЮ РК и МИОР РК.

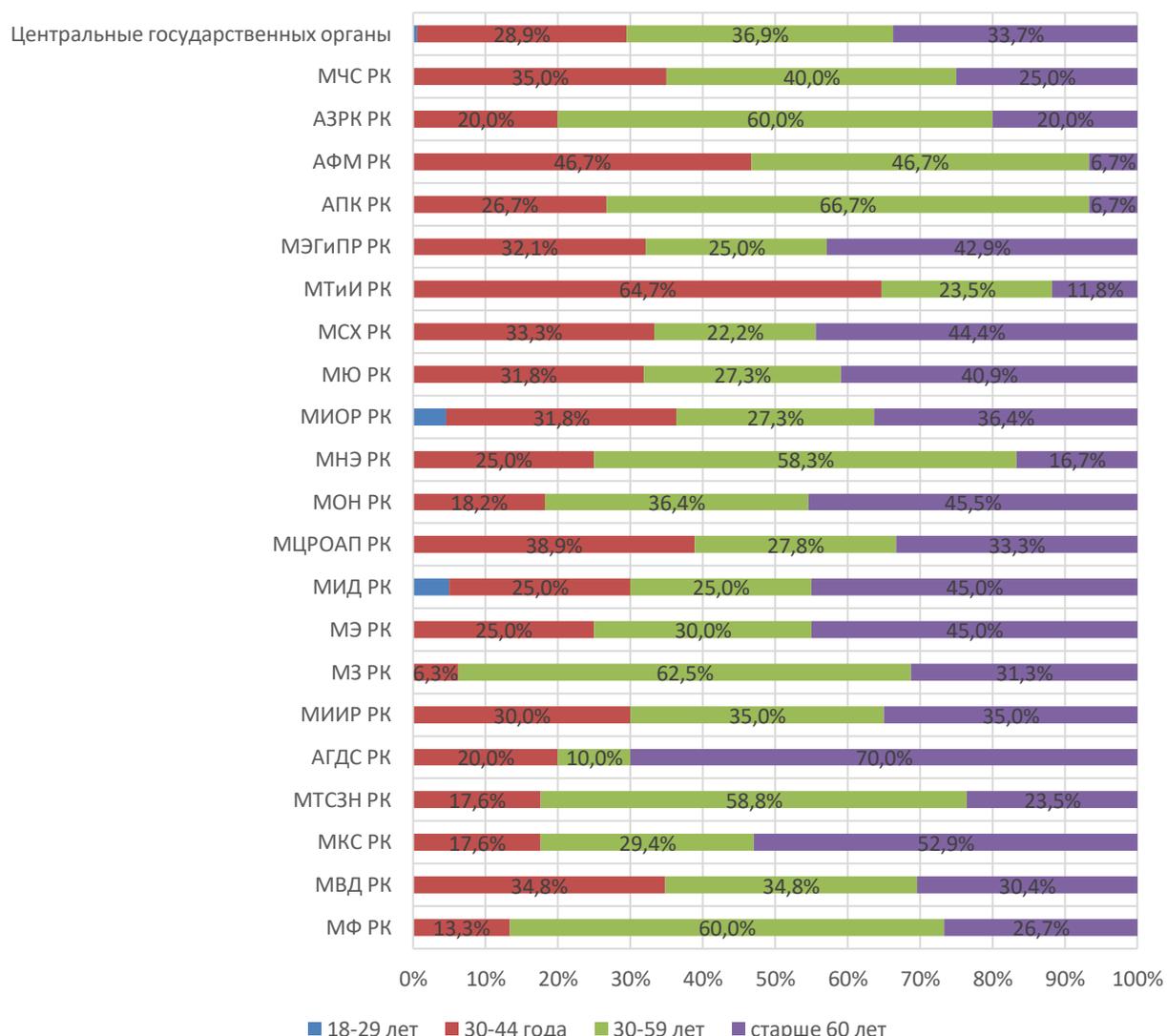
**Рисунок 2. Гендерная композиция общественных советов при центральных государственных органах**



*Источник: МИОР РК*

В общественных советах при центральных государственных органах фактически не представлена возрастная группа от 18 до 29 лет, на долю которой приходится 0,5% от их состава (4 из 377 членов). Три других возрастных группы представлены в структуре общественных относительно равномерно. Самым «молодым» является общественный совет при МТиИ РК, 64,7% участников которого приходится на возрастную группу от 30 до 44 лет. Наибольшая доля представителей возрастной группы старше 60 лет – 70% – наблюдается в общественном совете при АГДС РК.

**Рисунок 3. Возрастная композиция общественных советов при центральных государственных органах**

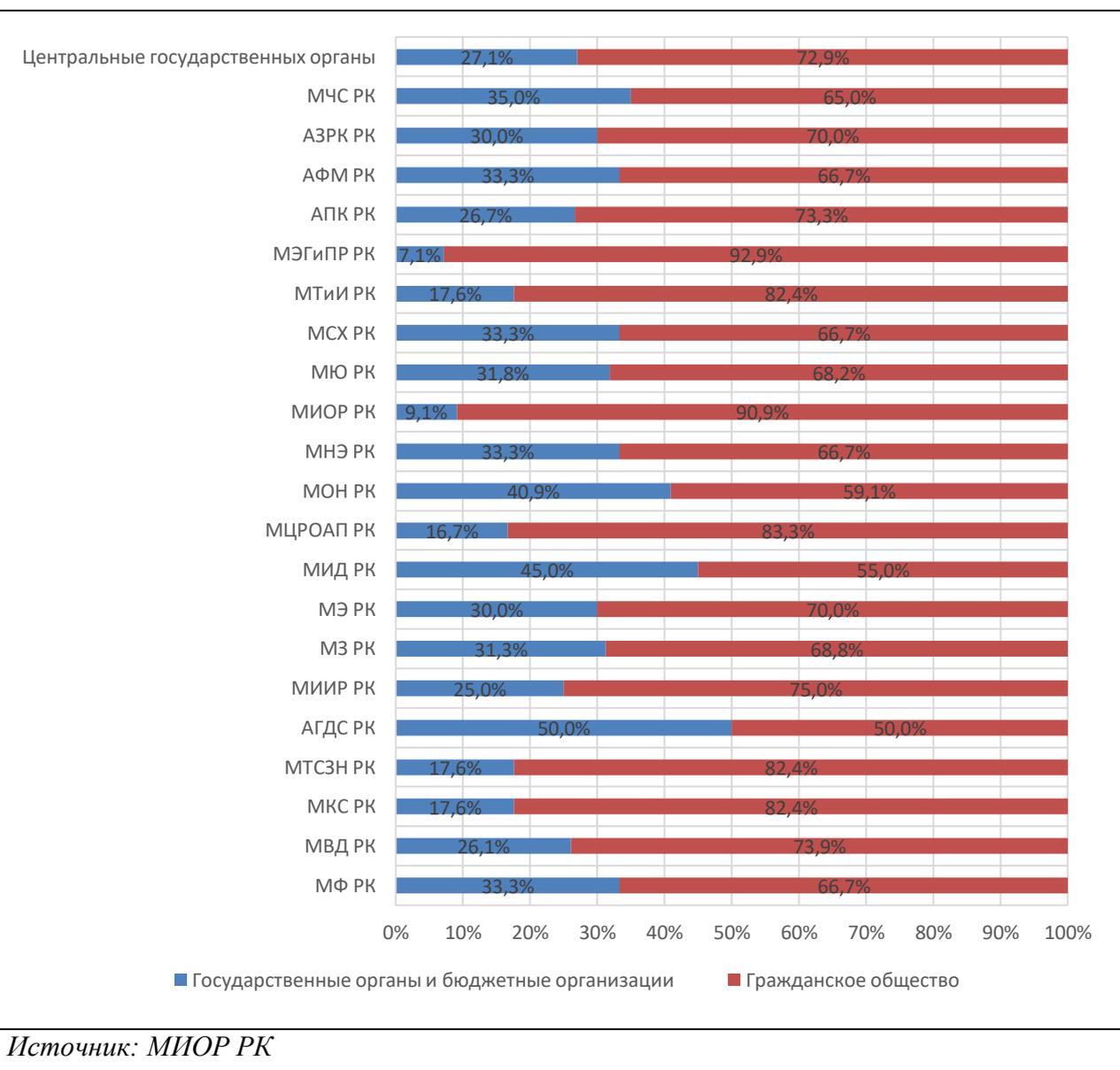


Источник: МИОР РК

Согласно положениям ст. 1 Закона Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК «Об общественных советах» количество представителей гражданского общества (т.е. лиц, не работающих государственных органах) в общественном совете должно составлять не менее двух третей от общего числа его членов. В целом данное требование соблюдается при формировании общественных советов республиканского уровня: в среднем удельный вес государственных служащих и сотрудников бюджетных организаций в них составляет 27,1%. Тем не менее, в 8 из 24 общественных советов при центральных государственных органах доля представителей государственных служащих находится либо на максимально допустимом уровне (АФМ РК, МСХ РК, МНЭ РК, МФ РК), либо превышает его (МЧС РК, МОН РК, МИД РК, АГДС РК). Это может свидетельствовать

об возможных проблемах с рекрутированием представителей гражданского общества.

**Рисунок 4. Представленность гражданского общества в общественных советах при центральных государственных органах**



**Общественные советы при субъектах квазигосударственного сектора.** По состоянию на 1 октября 2021 года было действовало 12 общественных советов, созданных при субъектах квазигосударственного сектора. Их членами являлись в общей сложности 129 граждан Казахстана, все общественные советы удовлетворяют требованиям закона о количестве участников (согласно ст. 9 Закона Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК «Об общественных советах» общественный совет при

субъекте квазигосударственного сектора должен включать в себя от 10 до 15 членов).

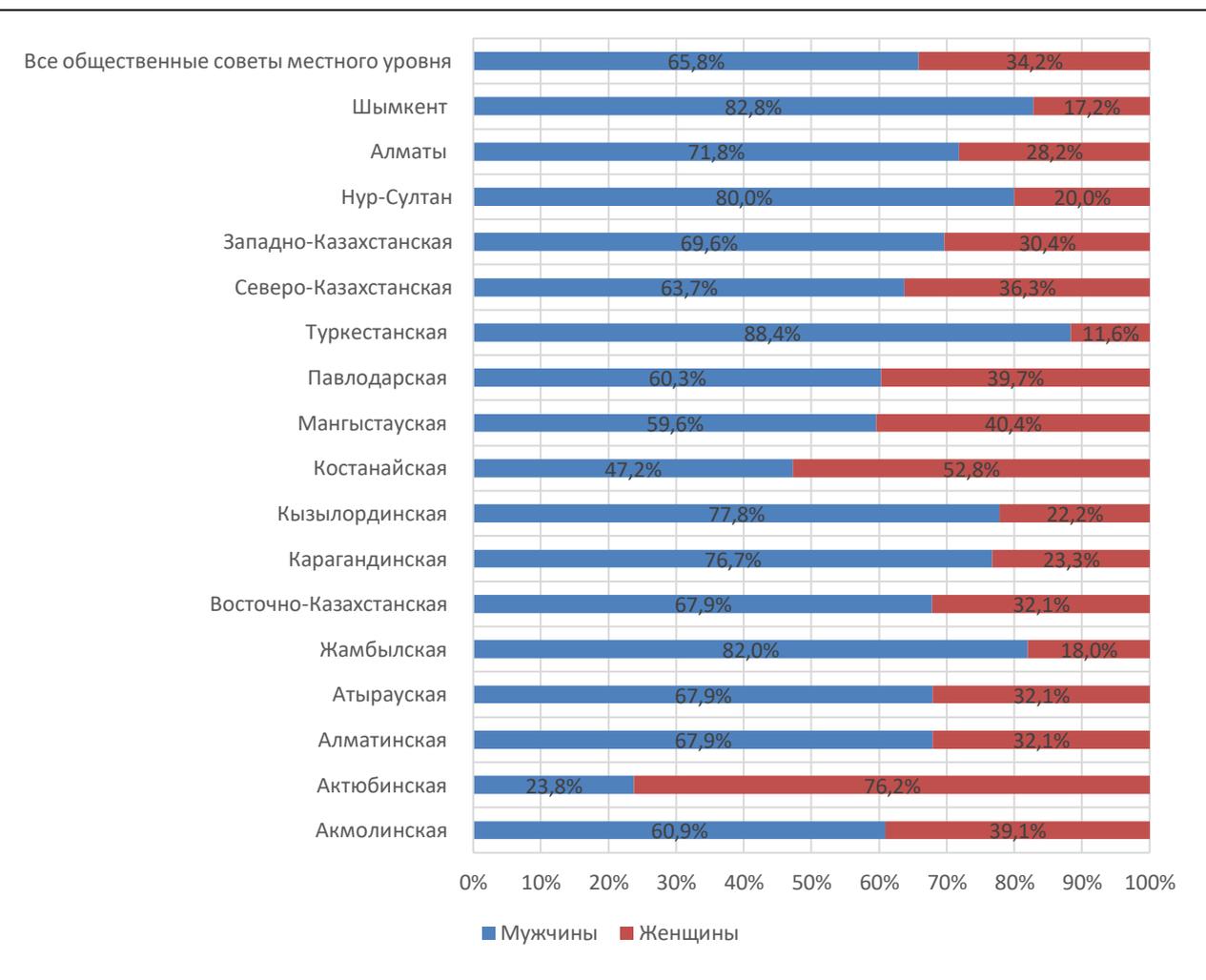
Составы двух общественных советов – при АО «Казгеология» и АО «Национальные информационные технологии» – не отвечают требованиям законодательства о минимальной доле представителей гражданского общества. Кроме того, в композиции всех общественных советов при субъектах квазигосударственного сектора наблюдается выраженный гендерный дисбаланс, связанный с непропорционально низкой представленностью женщин в их составе.

**Таблица 2. Общественные советы при субъектах квазигосударственного сектора**

№	Наименование общественного совета	Количество участников	Доля женщин	Доля представителей гражданского общества
1.	Общественный совет АО «Казгеология»	10	20,0%	60,0%
2.	Общественный совет АО «Национальные информационные технологии»	10	20,0%	60,0%
3.	Общественный совет АО «НК «Продкорпорация»	11	9,1%	72,7%
4.	Общественный совет АО «НК «Казахстан инжиниринг»	10	20,0%	70,0%
5.	Общественный совет АО «ЭСК «KazakhExport»	12	33,3%	75,0%
6.	Общественный совет АО «Kazakh Invest»	10	0,0%	70,0%
7.	Общественный совет АО «НК «ҚазАвтоЖол»	11	9,1%	72,7%
8.	Общественный совет АО «НК «Қазақстан ҒарышСапары»	11	9,1%	72,7%
9.	Общественный совет АО «НК «QazExpoCongress»	10	30,0%	70,0%
10.	Общественный совет АО «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде»	12	33,3%	66,7%
11.	Общественный совет АО «НК «Kazakh Tourism»	11	36,4%	72,7%
12.	Общественного совета НУХ «Байтерек»	11	36,4%	72,7%
<b>По всем общественным советам при субъектах квазигосударственного сектора</b>		<b>129</b>	<b>21,7%</b>	<b>69,8%</b>
<i>Источник: МИОР РК</i>				

**Общественные советы местного уровня.** В Казахстане действуют 217 общественных советов регионального и местного уровня, в работе которых на постоянной основе принимают участие 3 270 граждан. В общественных советах всех регионов за исключением Актюбинской области преобладают мужчины, доля которых в среднем составляет в среднем 60,9%.

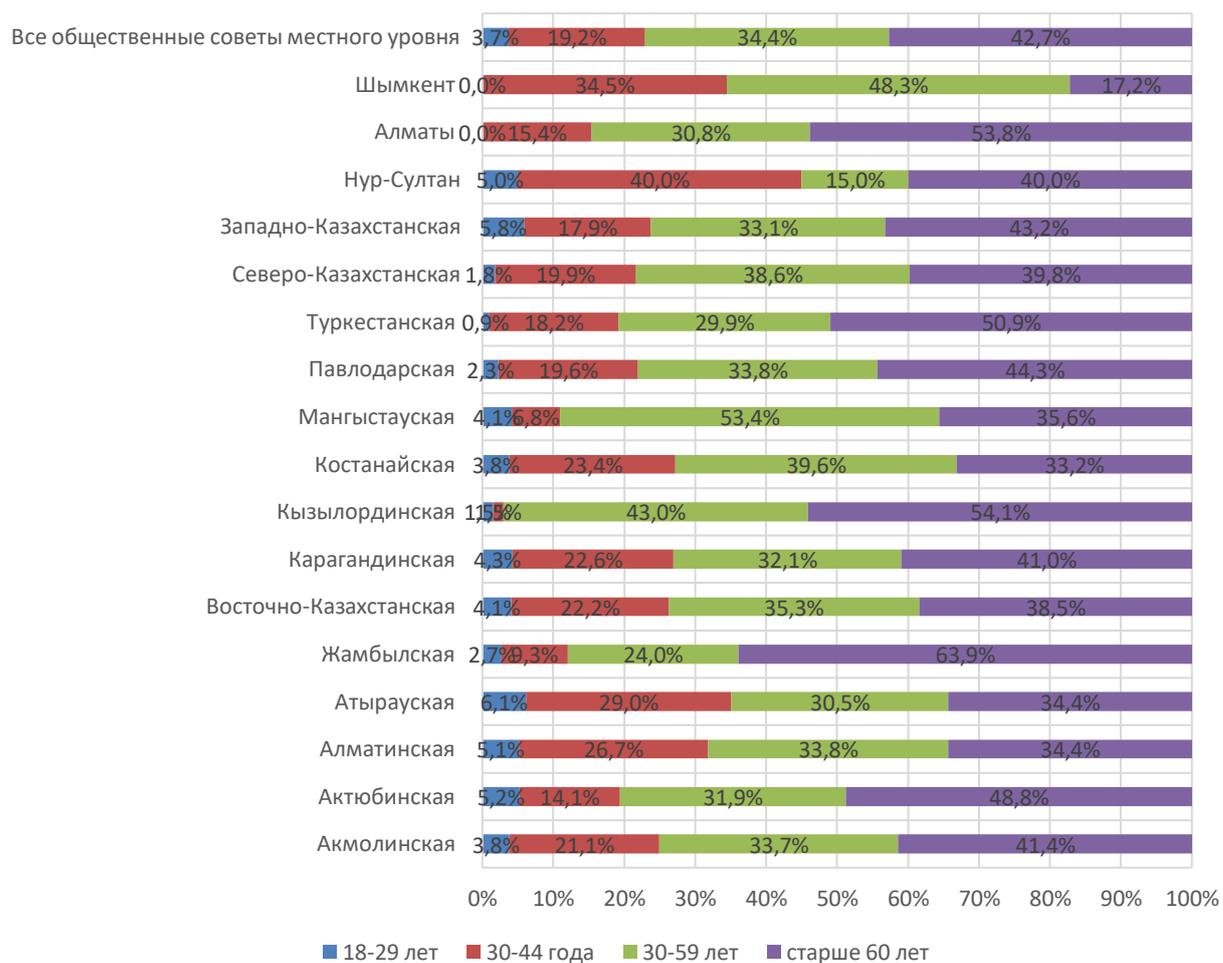
**Рисунок 5. Гендерная композиция общественных советов местного уровня**



*Источник: МИОР РК*

Уровень представленности молодежи в возрасте 18–29 лет в общественных советах местного уровня значительно выше, чем в общественных советах при центральных органах власти, и составляет 3,7% от совокупного количества их членов. В то же время наиболее многочисленной возрастной группой в составе советов местного уровня является граждане старше 60 лет, на которых приходится 42,7% от общего количества участников общественных советов.

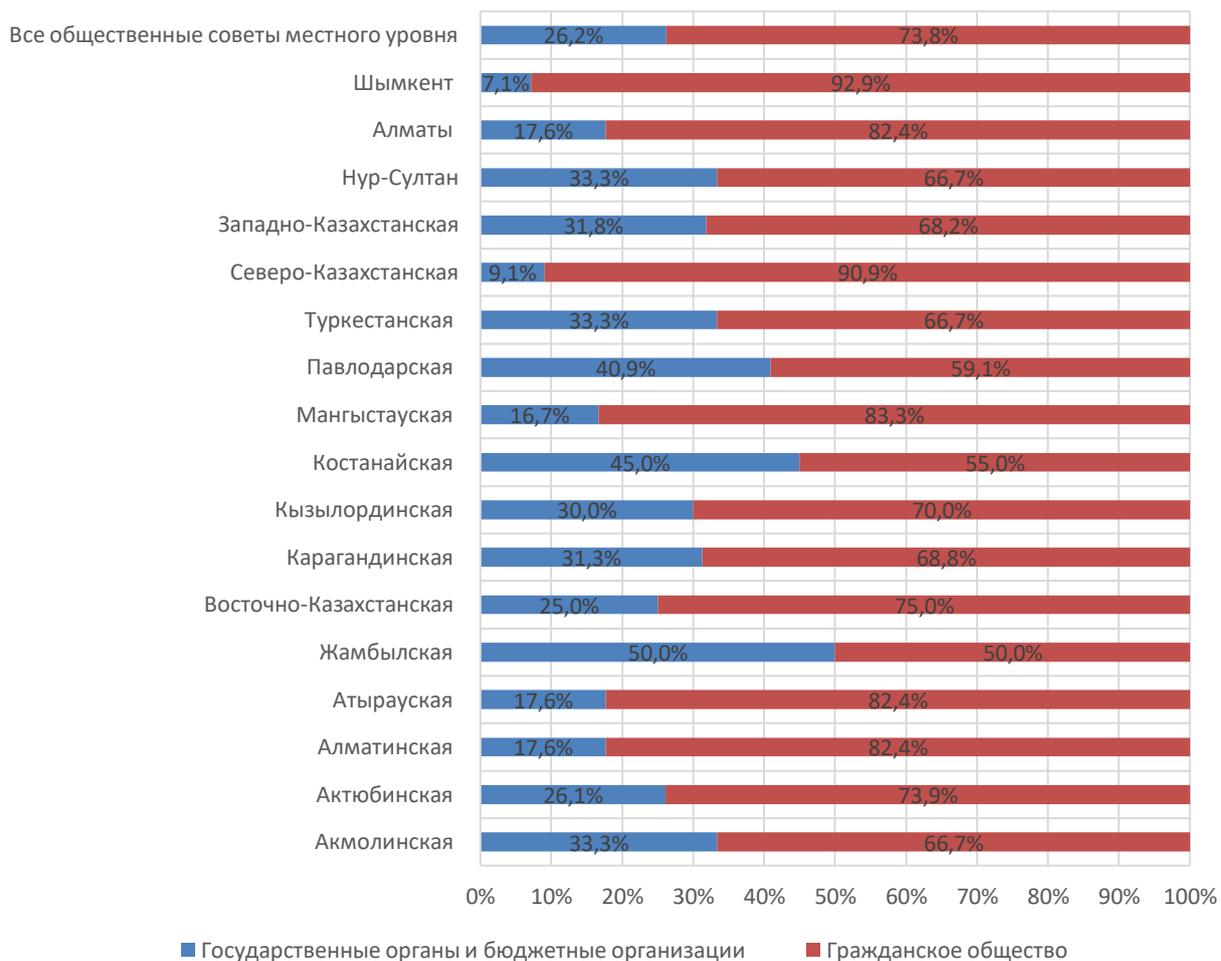
**Рисунок 6. Возрастная композиция общественных советов местного уровня**



Источник: МИОР РК

Составы общественных советов во всех регионах за исключением Костанайской, павлодарской и Жамбылской областей выполняют требования законодательства о минимальной доле представителей гражданского общества.

**Рисунок 7. Представленность гражданского общества в общественных советах местного уровня**



Источник: МИОР РК

### 3.2. Оценка роли и эффективности общественных советов

В январе-сентябре 2021 года общественными советами различного уровня было проведено в общей сложности 1929 заседаний и 475 общественных слушаний, общественный мониторинг был проведен в общей сложности 1734 раза. Необходимо отметить, что общественные советы местного уровня в целом проявляют более высокую активность при вынесении рекомендаций по результатам проведения общественных слушаний и общественного мониторинга.

<b>Таблица 2. Информация о мероприятиях общественного контроля, проведенных общественными советами в январе-сентябре 2021 года</b>				
<b>Вид контроля</b>	<b>Показатель</b>	<b>Общественные советы республиканского и местного уровня</b>	<b>Общественные советы республиканского уровня</b>	<b>Общественные советы местного уровня</b>
Заседания общественных советов	Количество	1929	43	1886
	Количество принятых рекомендаций	1790	76	1714
Общественные слушания	Количество	475	62	413
	Количество принятых рекомендаций	338	7	331
Общественный мониторинг	Количество	1734	26	1708
	Количество принятых рекомендаций	828	3	825
<i>Источник: МИОР РК</i>				

Согласно данным мониторинга, проведенного МИОР РК, вкладка «Общественный совет» действует на интернет-ресурсах 21-го центральных госорганов. Информация об итогах работы активно публикуется на интернет-ресурсах 10 центральных госорганов (МНЭ РК, МОН РК, МИИР РК, МНЭ РК, МЧС РК, МЭГПР РК, МИИР РК, МЦРИАП РК, МЗ РК, МТиИ РК). Советы 3 министерств (МФ, МЭ, МЭГПР) имеют страницы в социальной сети Facebook, на которых регулярно публикуются материалы по проведенным мероприятиям.

На местном уровне информация о текущей деятельности общественных постоянно обновляется и активно публикуется в 7 регионах (Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская области, города Нур-Султан и Алматы). В 5 регионах (города Нур-Султан, Алматы и Шымкент, Восточно-Казахстанская и Западно-Казахстанская области) вкладки «Общественный совет» размещены на сайтах маслихатов и акиматов, в 12 регионах – только на сайтах маслихатов. В 5 регионах (городах Нур-Султан и Алматы, Атырауской, Мангистауской, Жамбылской областей) общественные советы имеют собственные сайты.

Общественные советы 6 регионов (города Нур-Султан, Алматы и Шымкент, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская и Кызылординская области) имеют страницы в социальной сети Facebook, на которых размещается актуальная информация о их текущей деятельности.

В то же время необходимо отметить ряд негативных моментов, в функционировании института общественных советов в Казахстане.

Несмотря на то, что формирование института общественных советов в Казахстане началось в 2015 году, их деятельность до сих пор довольно слабо освещается в информационном пространстве. Республиканские и местные СМИ размещают информацию об их активности на своих страницах лишь периодически, причем эта информация носит преимущественно формальный характер. В то же время в некоторых случаях институт общественных советов получает довольно негативные оценки. Например, в апреле 2021 года ресурс <https://www.azattyq.org/> опубликовал материал, в котором довольно жесткой критике подверглась система формирования общественных советов (см. публикацию [«Стали напоминать госорганы». Что дали обществу общественные советы?»](#)).

Подобная ситуация сложилась в силу нескольких причин. С одной стороны, члены общественных советов либо в целом не являются публичными персонами, либо не склонны проявлять медийной активности, направленной на освещение их деятельности. С другой стороны, информация о деятельности общественных советов, имеющаяся в публичном доступе, носит формальный характер. Информационные ресурсы, в том числе сайты ведомств и страницы общественных советов в социальных сетях ограничиваются упоминаниями того, что на заседаниях общественного совета были заслушаны отчеты чиновников либо состоялось обсуждение какой-либо темы. У общественности фактически отсутствует возможность ознакомиться с предложениями членов общественных советов об улучшении аспектов государственного управления и т.п.

Серьезной проблемой является также то, что законодательно закрепленные процедуры формирования общественных советов дают возможность руководителям государственных органов включать в их состав максимально лояльных членов – сотрудников бюджетных организаций, представителей этнокультурных объединений и политических партий (преимущественно правящей партии) и т.п. При этом удельный вес представителей независимых неправительственных организаций в составе общественных советов имеет тенденцию к снижению.

С другой стороны, в половозрастной структуре подавляющего большинства общественных советов наблюдается серьезный дисбаланс, связанный с преобладанием старших возрастных групп (50–60 лет и старше) и недостаточной представленностью женщин.

Таким образом, к настоящему моменту времени общественные советы не достигли максимально возможного уровня эффективности в части обеспечения коммуникаций между государственными органами, квазигосударственными структурами и обществом. Решение этой проблемы возможно через реализацию ряда мер, связанных с интенсификацией

освещения деятельности общественных советов в СМИ, изменением подходов к формированию общественных советов и создания механизмов взаимодействия общественных советов и представительных органов власти.

### 3.3. Реализация функций общественных советов на практике (отдельные кейсы)

Параллельно с совершенствованием правовой и организационной среды функционирования института общественных советов в настоящее время активно нарабатывается опыт практической реализации их функций и выполнения им задач, определенных законодательством. При этом МИОР стремится создать условия, в которых позитивный опыт отдельных общественных советов сможет максимально распространиться на все общественные советы, действующие в Казахстане. В этом контексте стоит упомянуть ряд безусловно позитивных примеров деятельности общественных советов.

В соответствии со статьей 18 Закона «Об общественных советах» за членами Общественных советов закреплены полномочия по реализации 4 форм общественного контроля.

**I. Общественный мониторинг** – это процедура общественного контроля, предполагающая наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за деятельностью государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора. Казахстанские общественные советы неоднократно проводили общественный мониторинг. В частности, можно упомянуть следующие кейсы, связанные с проведением общественного мониторинга:

1. *Посещение Специализированного межрайонного административного суда Карагандинской области членами Общественного совета г. Караганды.* Новый Административный процедурно-



процессуальный Кодекс регулирует отношения, связанные с осуществлением внутренних административных процедур государственными органами, административными процедурами и порядком административного судопроизводства.

Участниками регулируемых Кодексом отношений являются государственные органы, административные органы,

должностные лица, а также физические и юридические лица.

Члены Общественного совета г. Караганды Кабдыгали Оспанов, Найля Каирбекова, Султан Медеубаев, Эрик Менсиитов, Сайфул-Малик Казитов посетили Специализированный межрайонный административный суд Карагандинской области (СМАС). Председатель суда Канат Макажанов ознакомил членов ОС с результатами деятельности вновь созданного судебного органа за первые 3 месяца работы.

Члены ОС получили исчерпывающие ответы на поставленные вопросы, в т.ч. о понятии активной роли суда, о принципах административных процедур и административного производства, возможности применения медиативного соглашения, статусе общественных советов в правоприменительной практике и т.д.

С введением нового Кодекса утрачена юридическая сила Законов Республики Казахстан "Об административных процедурах" и "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц".

2. В рамках реализации Плана нации 100 шагов Департамент по обеспечению качества в сфере образования Акмолинской области заключил Меморандум о партнёрстве в сфере образования с Общественным Советом Акмолинской области. Состоялась рабочая встреча руководства Департамент



по обеспечению качества в сфере образования с председателем ОС Акмолинской области С. Елюбаевым. В ходе встречи стороны обсудили вопросы дальнейшего взаимодействия по улучшению сферы образования области.

3. Общественный совет Карагандинской области участвовал в работе по насыщению рынка основными запасами продовольствия. О проводимой работе по насыщению внутреннего рынка высококачественной, натуральной продукцией на очередном заседании ОС области рассказали заместитель руководителя управления сельского хозяйства С. Бошпанов и директор департамента государственных программ СПК «Сарыарка» А. Сарсембаев.

«Государственное регулирование цен проводится только в отношении 19 наименований социально значимых продовольственных товаров, из которых в нашем регионе производится 70% – 14 из 19. Если по 8 наименованиям мы за счет собственного производства обеспечиваем

внутренний рынок полностью, то есть более чем на 100%: картофель (в 2,6 раза), морковь (на 105,3%), говядина (в 1,9 раза), мясо птицы (на 137,5%), яйцо (в 3,4 раза), мука пшеничная (в 13 раз), хлеб (на 100,1%), макаронные изделия (в 2 раза), то по шести наименованиям обеспеченность составляет менее 100%. Это кефир, капуста, творог, лук, молоко пастеризованное, масло сливочное. Гречка, рис, сахар, соль и масло подсолнечное в области вообще не производятся. Наша основная задача – увеличить уровень самообеспеченности по данным продовольственным товарам. Для этого в рамках системных мер основной акцент делается на увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства, – отметил С. Бошпанов. – В животноводстве рост объемов производства будет обеспечиваться за счет увеличения поголовья, в том числе племенного, и повышения продуктивности. За 9 месяцев нынешнего года производство мяса увеличилось на 103,6%, молока — на 104,4% к соответствующему периоду 2020 года.

В целях увеличения объемов продукции в области в период с 2021-го по 2025 год включительно запланирована реализация 59 проектов на сумму 370 млрд тенге с созданием 5 831 нового рабочего места.

В рамках оперативных мер регулирования цен в последние годы формируются запасы основных видов продовольственных товаров. Это, к примеру, региональный стабилизационный фонд социально значимых продовольственных товаров. Созданы резервные фонды пшеницы и плодоовощной продукции».

«Кроме этого, используются механизмы регулирования цен без привлечения бюджетных средств. Данные меры будут продолжены и находятся на постоянном контроле», – заверил Сырым Бошпанов. – В целях эффективного использования бюджетных средств и имеющихся мест хранения планируем закупить на 2022 год 204 тонны гречки, 200 тонн растительного масла, 68 тонн риса и 408 тонн сахара, — рассказал Азамат Сарсембаев. — Обратный механизм работает второй год только в Караганде и показал свою эффективность. На текущий год имеется заявка лишь от Жезказгана. Вместе с тем поставлена задача остальным регионам о необходимости применения данного механизма, где одним из критериев служат численность населения и его потребление.

Например, 30 октября 2020 года СПК был заключен договор займа с ИП «Махсутова М.И.» на сумму 150 000 000 тенге на срок стабилизации цен до 1 августа 2021 года с возвратом денежных средств до 29 октября 2021 года со ставкой вознаграждения 0,01%. 14 октября текущего года Комиссией по обеспечению реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары было принято решение о пролонгации договора займа с ИП «Махсутова М.И.» с дальнейшей стабилизацией цен в период с 15 октября 2021-го по 15 сентября 2022 года. В свою очередь

заемщик обязуется стабилизировать цены на картофель (1100 тонн), морковь (400 тонн), капусту (200 тонн) и лук репчатый (300 тонн)».

Член Общественного совета Ермек Абильдин отметил совместную работу в данном направлении, тем более что в состав комиссии по поставкам и интервенциям включались члены совета. Также Е. Абильдин затронул тему о необходимости расширения географии установки социальных павильонов. Член совета, руководитель ОО «Ассоциация предпринимателей Карагандинской области» Гульнар Курбанбаева посетовала, что в области жестко контролируется рынок мяса: «Это вопрос к правоохранительным органам. Мы должны помочь производителям снизить конечные цены, однако присутствует криминальный оттенок на рынке, когда сделать это попросту не дают».

«Вопрос сегодня поднимался болезненный и для населения, и для государства. К нему нужно подходить очень серьезно. Надо провести большую организационную работу. Прозвучали дельные предложения. И мы их учтем, выработав рекомендации по итогам заседания», – резюмировал председатель совета Еркара Аймагамбетов.

*4. Общественный совет города Тараз: «Не оправдал доверия. Работу таразской городской поликлиники № 7 следует вернуть в нормальное русло».* Нельзя не признать, что с переходом медицинских учреждений в частное управление во многих из них произошли положительные изменения. Жители Тараза признаются, что им стало куда удобнее получать медуслуги. Однако в городской поликлинике № 7 пока не все радужно. В ситуации, сложившейся вокруг этого медучреждения, разбирались члены Общественного совета акимата города Тараза.

Данный вопрос рассмотрели члены комиссии по развитию социальной сферы, занятости, образования, здравоохранения, языка, туризма, спорта, культуры, молодежной политики, межнациональных и религиозных отношений общественного совета. На заседание были приглашены заместитель руководителя управления здравоохранения акимата области Перизат Умбетали, главный специалист управления финансов акимата области Алмар Муслимов и главный врач поликлиники № 7 Марат Жуманкулов.

О материально-техническом оснащении и обслуживании населения в период передачи поликлиники в доверительное управление доложил руководитель мониторинговой группы при общественном совете Маден Жаманбалаев.

По его словам, мониторинговая группа была создана после жалоб жителей населенных пунк-тов городского территориального округа № 4. В него входят массивы Тектурмас, Кирпичный, Спиртзавод, Сахзавод,

Барысхан и Карасай (Казпоселок). Городская поликлиника № 7 обслуживает 29 тысяч человек.

«Мониторинговая группа ознакомилась с работой поликлиники и изучила ее хозяйственное и финансовое состояние за последние пять лет, — отметил докладчик. — В поликлинике работают 40 врачей, 108 сотрудников среднего звена, 12 младших медсестер, 30 служащих. Численность персонала соответствует количеству обслуживаемого населения. Также соответствует норме нагрузка участковых врачей. Дневной стационар поликлиники рассчитан на 26 койко-мест. К portalу поликлиники прикреплен 23741 человек, в том числе 2237 детей до 14 лет, 421 ребенок до одного года, 238 женщин фертильного возраста (из них две находятся на контроле в группе риска)».

В ходе изучения было отмечено, что в поликлинике в последние годы снизилось качество медицинских услуг, оказываемых населению, фиксируются обоснованные нарекания со стороны населения. Одной из основных причин этого стала передача поликлиники в доверительное управление ТОО «МЦ «Даримет» (директор Ахан Ахтамбердиев, учредитель — Айжан Марякова).

«За четыре с половиной года нахождения поликлиники в доверительном управлении уволены 12 врачей высшей квалификации (в том числе два главных врача), несколько медицинских работников среднего звена. Должность главного врача занимал неопытный специалист, квалификация которого не соответствует требованиям, предъявляемым к управлению медицинским коллективом такого уровня», — подчеркнул М. Жаманбалаев.

По его словам, состояние лечебного учреждения оставляет желать лучшего. Здания поликлиники возведены в 50-х годах прошлого века и давно морально устарели. Также устарело и медицинское оборудование. Зимой ко всем имеющимся неудобствам добавляется холод, так как инженерные системы тоже изношены. Все попытки сделать ремонт своими силами к желаемому результату не приводят.

Поликлинике нужны аппараты компьютерной и магнитно-резонансной томографии, лаборатория, стоматологический кабинет. Поэтому люди ездят для получения перечисленных медуслуг в диагностический центр за свой счет. А общественный транспорт ходит плохо. Часто приходится вызывать такси, платить по три тысячи тенге за проезд в оба конца. Добавьте к этому время, потраченное на ожидание приема у специалиста или в очереди на КТ и МРТ.

Также члены мониторинговой группы выяснили, что перед переходом в доверительное управление ТОО «МЦ «Даримет» в 2016 году из областного бюджета было выделено 23,6 миллиона тенге на проведение капитального

ремонта в поликлинике. Новый владелец за четыре с половиной года на ремонт не потратил ни тынына. Мало того, анализ движения средств, полученных поликлиникой из Фонда социального медицинского страхования, показал, что за 2017–2021 годы МЦ «Даримет» получил 1,934 миллиарда тенге. На эти средства следовало приобрести новейшее медицинское оборудование для поликлиники и модернизировать ее деятельность во всех направлениях. Однако за все время, что поликлиника находилась в доверительном управлении, ее руководство потратило на модернизацию всего 15,4 миллиона тенге. Более того, директор товарищества А. Ахтамбердиев, злоупотребляя служебным положением, «увел» из поликлиники № 7 1143 человека, прикрепив их к принадлежащему ему медицинскому центру ТОО «МЦ «Даримет», заставив сотрудников поликлиники совмещать обслуживание этого контингента без дополнительной оплаты.

Следует отметить, что в 2019 году здесь были зарегистрированы две младенческих смерти и одна материнская. В прошлом году показатель удвоился.

«По словам специалистов, основной причиной младенческой и материнской смертности стали недостаточные координация деятельности медицинской организации и квалификация специалистов, а также чрезмерная нагрузка на медицинских работников», — подчеркнул докладчик.

Все вышеуказанные негативные моменты и нарушения обязательств со стороны ТОО «МЦ «Даримет» стали причиной того, что с марта прошлого года между компанией и управлением финансов акимата области начались судебные тяжбы.

Дело в том, что, согласно договору о доверительном управлении, ТОО «Медицинский центр «Даримет» должно было построить врачебную амбулаторию на 30 посещений в смену в селе Карасай. Доверительный управляющий амбулаторию построил, однако в передаче построенного здания предприятию отказали. Причина — нарушение обязательств по другим пунктам договора. В итоге ТОО «Медицинский центр «Даримет» обращается в суд с иском против управления финансов. Управление финансов подает встречный иск. Далее следует еще один иск от ТОО «МЦ «Даримет». В итоге специализированный межрайонный экономический суд Жамбылской области 2 ноября 2020 года удовлетворяет исковое заявление управления финансов о расторжении договора доверительного управления с ТОО «МЦ «Даримет».

Поликлиника вернулась на баланс государства, в настоящее время ее возглавил опытный руководитель Марат Жуманкулов, которому предстоит исправить ошибки его предшественника.

«Однако общественность продолжают будоражить разговоры о том, что в ближайшее время поликлинику планируют вновь выставить на торги. Основанием для этих разговоров стало письмо управления здравоохранения, адресованное управлению финансов. Эта новость негативно повлияла на работу коллектива, снизилось качество оказания медицинских услуг», — отметил М. Жаманбалаев.

По его словам, члены мониторинговой группы ознакомили руководство управления здравоохранения с итогами своего исследования. После этого ведомство отказалось от выставления поликлиники № 7 на торги и отозвало свое письмо.

«Нам хорошо знакомы все проблемы, о которых здесь рассказали. Договор с доверительным управляющим был расторгнут по решению суда. В настоящее время в поликлинике проводятся мероприятия, направленные на создание нормальных условий работы лечебного учреждения», — отметила заместитель руководителя управления здравоохранения акимата области Перизат Умбетали.

На вопрос, как так получилось, что освоение средств, выделенных ТОО «МЦ «Даримет», не контролировалось, она ответила, что сейчас ведется разбирательство по этой проблеме. Такой же расплывчатый ответ она дала и на вопрос относительно количества прикрепленного к поликлинике населения и финансовой деятельности ТОО «МЦ «Даримет».

По словам главного специалиста-юриста управления финансов Алмара Муслимова, управлением в Министерство национальной экономики был направлен список учреждений для передачи поликлиники в доверительное управление. Там этот перечень увеличили и следят за его исполнением. Между тем акиматом области в Миннацэкономики направляются письма с просьбой сократить список. Но ответы на все эти обращения получены отрицательные.

«Что касается передачи в доверительное управление, то это делается через аукцион. На его результат никто повлиять не может, право на доверительное управление получает участник торгов, предложивший большую сумму. Проект договора с доверительным управляющим утвержден Правительством РК. Мы не можем его изменить», — пояснил А. Муслимов.

Он также отметил, что назначение главного врача лечебного учреждения, переданного в доверительное управление, также находится в компетенции доверительного управляющего.

Председатель Общественного совета акимата Тараза Сембек Сейдазимов подчеркнул, что все недостатки, о которых говорилось в ходе заседания, необходимо устранить. В частности, управлению здравоохранения рекомендовано создать совместно с управлением финансов специальную комиссию, которая досконально изучит материально-техническое состояние

городской поликлиники № 7 и примет меры по получению недостающего оборудования путем подачи бюджетной заявки на обеспечение поликлиники необходимым медоборудованием, на что требуется 204,5 миллиона тенге.

Решить вопрос нехватки помещений можно путем передачи на баланс горполиклиники № 7 старого здания областного онкодиспансера с имеющимся в нем оборудованием. И, разумеется, необходимо обязать ТОО «МЦ «Даримет» вернуть в соответствии с Законом РК «О государственном имуществе» 17 медицинских устройств, изъятых в период доверительного управления поликлиникой. Новому руководству поликлиники пока предстоит набраться терпения и возвращать работу медучреждения в привычное русло.

**II. Общественное слушание** – процедура общественного контроля, осуществляемая посредством проведения собрания для публичного обсуждения вопросов, связанных с деятельностью государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора, а также принятых ими общественно значимых решений в части их соответствия общественным интересам.

*1. Общественный совет города Караганды завершил рассмотрение основного финансового документа города – проекта бюджета города Караганды на 2022–2024 годы.* Заслушивание проводилось по графику в течение трех недель с 9 по 26 ноября 2021 года. В ходе работы члены Общественного совета изучили отчеты 14 администраторов бюджетных программ по ожидаемому исполнению бюджетных программ за 2021 год и проекты планов бюджетов на 2022 год.

По итогам заседаний членами Общественного совета были даны рекомендации по сохранению в 2022 году социальной направленности бюджета, решению проблемных вопросов города, качественному и эффективному расходованию бюджетных средств.

*2. Общественный совет Жаркаинского района Акмолинской области 29 ноября провел заседание по вопросам бюджетной политики под председательством секретаря районного маслихата А. Альжанова.* В заседании приняли участие заместитель акима района, заместитель акима города Державинск, руководители государственных органов, члены Общественного совета и представители СМИ. Были рассмотрены следующие вопросы:

«О внесении изменений в решение Жаркаинского районного маслихата от 24 декабря 2020 года «О районном бюджете на 2021–2023 годы»»;

«О внесении изменений в решение Жаркаинского районного маслихата от 25 декабря 2020 года «О бюджетах города Державинск, сельских округов и сел Жаркаинского района на 2021–2023 годы»»;

«О предоставлении специалистам в области здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта и агропромышленного комплекса, государственным служащим аппаратов акимов сел, сельских округов, прибывшим для работы и проживания в сельские населенные пункты Жаркаинского района, подъемного пособия и социальной поддержки для приобретения или строительства жилья на 2022 год»;

«О внесении «Обсуждение проекта бюджета района на 2022–2024 годы»;

«Обсуждение проекта бюджета города Державинск, сельских округов и сел Жаркаинского района на 2022–2024 годы»;

«О внесении изменений в решение Жаркаинского районного маслихата от 20 апреля 2018 года «Об утверждении Регламента собрания местного сообщества по Жаркаинскому району»; «О внесении изменений в решение маслихата Жаркаинского районного от 8 февраля 2021 года»;

«Об утверждении порядка проведения отдельных сходов местного сообщества и определения количества представителей жителей села, улицы, многоквартирного жилого дома для участия в сходе местного сообщества на территории населенных пунктов Жаркаинского района»»;

«О признании утратившим силу постановления акимата Жаркаинского района «Об установлении квоты для трудоустройства инвалидов в размере от двух до четырех процентов от численности рабочих мест без учета рабочих мест на тяжелых работах, работах вредными, опасными условиями труда в Жаркаинском районе» от 29 мая 2017 года»;

«Об утверждении границ оценочных зон и поправочных коэффициентов к базовым ставкам платы за земельные участки в населенных пунктах Жаркаинского района»;

«Об утверждении Правил организации и проведения мероприятий по текущему или капитальному ремонту фасадов, кровли многоквартирных жилых домов, направленных на придание единого архитектурного облика городу Державинск и населенных пунктов Жаркаинского района».

В ходе заседания члены Общественного совета получили разъяснения по ряду проблемных вопросов.

*3. Общественный совет Павлодарской области провел заседание, посвященное качеству госуслуг и противодействию коррупции. 17 ноября 2021 года на совместном заседании областного общественного совета и межведомственной рабочей группы по вопросам оказания государственных услуг при Департаменте Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы по Павлодарской области были обсуждены вопросы качества предоставляемых госуслуг, а также о принимаемых мерах по*

предотвращению коррупции, соблюдению служебной этики, качества работы с обращениями граждан госорганами.



В заседании участвовали руководители облуправлений, представители акиматов городов и районов, председатели общественных советов регионов. На совещании выступили руководитель департамента по делам государственной службы по Павлодарской области, председатель Совета по этике Е. Карымсаков, первый заместитель руководителя департамента Агентства по

противодействию коррупции по Павлодарской области А. Балгожин, руководитель отдела по контролю за рассмотрением обращений граждан аппарата акима области Р. Негманова.

Члены областного общественного совета Е. Арынов, Н. Набиев Нурлан, Р. Шокеев, члены межведомственной рабочей группы, председатель общественного совета г. Экибастуз С. Рамазанов приняли активное участие в обсуждении поднимаемых вопросов и внесли свои предложения. По итогам рассмотренных вопросов даны рекомендации управления области, акиматам и общественным советам городов и районов.

**III. Общественная экспертиза** – процедура общественного контроля, основанная на использовании субъектами общественного контроля специальных знаний и (или) опыта для исследования, анализа и оценки на предмет соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, а также исключению факторов, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасности физических лиц, населенных пунктов и производственных объектов.

*1. Общественный совет Карагандинской области: «Обстановка с аварийностью на автотрассах области остается сложной. Сложившаяся ситуация требует от государственных органов принятия конкретных мер по решению проблемы».* Об этом на заседании областного Общественного совета, где обсуждали реализацию предложений по вопросам обеспечения безопасности и совершенствования организации дорожного движения, сказал начальник управления местной полицейской службы департамента полиции Карагандинской области полковник К. Зарубаев.

Рост по всем трем показателям — ДТП, погибшие, раненые — допущен в Актогайском районе (ДТП — на 233,3%, с 3 до 10 ДТП, в них погибших —

на 700%, с 1 до 8, раненых — на 250%, с 4 до 14). Количество ДТП и травмированных в них увеличилось в Сарани, Шахтинске, Балхаше, Приозерске, Каркаралинском и Улытауском районах. Число погибших в ДТП возросло в Караганде, Жезказгане, Сатпаеве, Абайском и Бухаржырауском районах.

«Наиболее тяжкими случаями остаются столкновения с выездом на полосу встречного движения, — отметил Куаныш Зарубаев. — В январе этого года в одном происшествии по причине превышения скорости и выезда на полосу встречного движения погибли 5 человек и 2 получили тяжелые травмы. ДТП произошло на автодороге Кызылорда — Павлодар на затяжном повороте, не доезжая до поселка Дубовка. Разделение встречных потоков инженерными сооружениями способствует снижению смертности. Тем не менее именно такой разделительный барьер, установленный с нарушениями, стал причиной гибели сразу 5 человек в марте в городе Сатпаеве — легковую автомашину буквально «прошло» в результате наезда на торцевую сторону криволинейного бруса. Если бы разделительный барьер был установлен с соблюдением всех норм и стандартов безопасности, то удалось бы избежать трагедии».

На местах слабо организована работа по взаимодействию акиматов и территориальных подразделений полиции. С начала года в адрес местных исполнительных органов неоднократно направлялись письма об оказании содействия в изготовлении раздаточного материала (брошюры, листовки), макетов служебных автомобилей, аудио- и видеороликов, баннеров.

«Однако из года в год средства выделяются только на баннеры, и то не во всех регионах. Кроме того, отсутствует работа по распространению светоотражающих лент для обеспечения видимости сельскохозяйственных животных в темное время суток», — продолжил К. Зарубаев.

Более 66% ДТП совершены на улично-дорожной сети в городах и населенных пунктах области, более половины из которых связана с наездами на пешеходов. Одной из причин докладчик назвал отсутствие пешеходных ограждений. К примеру, в июне в Жезказгане, по улице Сатпаева, водитель автомашины «Форд-Транзит» допустил наезд на пешехода. Последний переходил дорогу в неустановленном месте. В результате пешеход скончался от полученных травм. Указанное ДТП произошло из-за отсутствия пешеходного ограждения на данном участке улицы, при этом информация о необходимости установки ограждений ранее направлялась сотрудниками УП Жезказгана в акимат города. За 2020 год в населенных пунктах области установлено всего 5700 погонных метров пешеходных ограждений, из которых в Караганде — 3200 погонных метров, а в Темиртау и Жезказгане — всего 79 и 66 соответственно, что на фоне увеличения интенсивности транспортного и пешеходного потоков является крайне недостаточным. В

текущем году указанные мероприятия ни в одном регионе области вообще не проводились.

Кроме того, в областном центре в темное время суток в этом году произошло 26 наездов на пешеходов (39%). Высокий процент данного вида ДТП показывает, что вопрос по освещению автодорог даже в областном центре так и не решен, работы по содержанию уличного и наружного освещения не проводились, так как до сих пор идут тендерные процедуры. Вместе с тем за 9 месяцев текущего года по области отмечается снижение числа ДТП на 2,8%, погибших в них — на 5,8% и травмированных — на 7,8%.

Сотрудниками административной полиции при проведении обследований улично-дорожной сети и автодорог особое внимание уделяется техническим средствам регулирования организации дорожного движения (дорожным знакам, разметке, светофорам, а также дорожным ограждениям и направляющим устройствам), о состоянии которых в местные исполнительные органы с начала текущего года направлено 567 сообщений по вопросам улучшения организации безопасности дорожного движения, из них по Караганде — 205 сообщений. Несмотря на это, вопросы улучшения безопасности движения так и не решаются. Указанное подтверждается наличием большого количества обращений жителей области в СМИ и на интернет-ресурсах об отсутствии и установке дорожных знаков.

Местные исполнительные органы при планировании работ по обеспечению безопасности движения, содержанию улично-дорожной сети и технических средств регулирования дорожного движения не учитывают требования Закона Республики Казахстан «О дорожном движении» и иных нормативно-правовых актов в этой сфере. В результате данной несогласованности в действиях акиматов многие работы по организации дорожного движения проводятся несвоевременно либо вообще не предусмотрены, такие как установка пешеходных ограждений; подрезка деревьев для обеспечения видимости дорожных знаков; паспортизация дорог; совершенствование автоматизированной системы управления дорожным движением с внедрением единого центра организации дорожного движения. В акиматах Караганды, Балхаша, Жезказгана вообще отсутствуют данные о паспортизации улично-дорожной сети, а также не заложены в государственную программу мероприятия по установке пешеходных ограждений и подрезке деревьев.

В 2019 году после тяжелого ДТП, связанного с наездом на животное (в результате 2 человека скончались), в акимате Жанааркинского района проводилось выездное совещание с участием руководства ДП Карагандинской области и всех заинтересованных служб по вопросам безопасности и организации дорожного движения, на котором были даны рекомендации по установке сеточного ограждения вдоль трасс, а также

проработке вопроса бесконтрольного нахождения скота вблизи автодорог в целях недопущения выхода на проезжую часть. Прошло уже два года, однако акимат Жанааркинского района и КОФ АО НК «КазАвтоЖол» ограничились установкой всего 36 км сеточного ограждения. После чего вновь были допущены наезды на животных.

Собравшиеся внимательно вникали в каждую проблему, озвученную начальником управления местной полицейской службы.

«Необходимо до конца месяца составить план соответствующих мероприятий по устранению указанных недостатков, чтобы предусмотреть средства в бюджете», – отметила член Общественного совета, первый заместитель председателя Карагандинского областного филиала партии «Nur Otan», депутат областного маслихата К. Оспанова. – Немало еще человеческих жертв на дорогах. Что может быть ценнее жизни?»

Самокритичным назвал доклад выступавшего председатель совета Еркара Аймагамбетов: «Проблемные вопросы поставлены своевременно. Чтобы они были решены на должном уровне, мы направим рекомендации по итогам заседания в акимат Карагандинской области».

*2. Общественный совет Карагандинской области инициировал внеплановую проверку ряда районов в части соблюдения экологических требований.* Решить проблему с несанкционированной свалкой и скотомогильником не могут жители села Коктенколь Шетского района. Об этом рассказал фермер А. Базарбаев во время отчета руководителя департамента экологии на площадке ZOOM.

По его словам, стихийный полигон, куда вывозят твердые бытовые отходы, строительные материалы, железо, навоз и прочее, находится неподалеку от населенного пункта. Эта большая и захламленная территория отравляет жизнь населению не первый год. Мало того, что там скопилось огромное количество разного мусора, так еще и нечем дышать, когда поднимается сильный ветер.

«Этот проблемный вопрос вместе с молодежью села и его старейшинами мы адресовали акиму района Мухиту Мухтарову, — сказал А. Базарбаев. — Попросили избавить людей от неудобств, которые доставляет эта свалка. Но там сослались на Экологический кодекс РК и департамент экологии по Карагандинской области. Якобы запрещено проводить какие-либо работы. Нам просто необходимо что-то предпринять, в том числе начать сортировать мусор, чтобы минимизировать вред окружающей среде. Еще просим обратить внимание на то, в каком ужасном состоянии находится скотомогильник. Когда мы озвучили проблему на одном из интернет-порталов, там быстро дали отчет о том, что сделано. Также о том, что ведутся работы, говорил и аким района. Но это не так. Этот вопрос мы вновь подняли на днях, попросили дать ответ, но нас проигнорировали».

Чтобы прояснить ситуацию, фермер уже обращался в департамент экологии. Там ему объяснили, что на решение их проблемы акимату Шетского района было выделено 10 миллионов тенге. Но так как эти виды работ были признаны неэффективными, деньги вернули в бюджет.

Руководитель департамента экологии К. Мусапарбеков обещал это дело взять под личный контроль и детально во всем разобраться.

Также общественники просили обратить внимание на захламленность побережья озера Балхаш и ботанического сада. Время от времени волонтеры проводят акции и вывозят мусор, но это не решает проблему. Необходимо принимать серьезные меры.

Главный эколог региона обещал посодействовать и привлечь к данной проблеме местные исполнительные органы.

Между тем К. Мусапарбеков рассказал о том, сколько штрафов уплатят предприятия за то, что нанесли вред окружающей среде.

Так, по его словам, они провели проверку по жалобе, озвученной в соцсетях, по поводу канала Темиртау, в который слили непонятную субстанцию со стороны проходной ТОО «АрселорМиттал Темиртау». Специалисты ДЭ взяли пробы, сделали необходимые лабораторные исследования. Ими было установлено, что к пруду имеют доступ посторонние лица. А после в ведомстве предположили, что, возможно, бурое вещество оказалось в канале не по вине металлургического комбината, а сторонних людей. А чтобы в будущем избежать подобных инцидентов, рекомендовали предприятию взять под контроль данный участок.

«Касательно возгорания полигона ТБО, принадлежащего ТОО «Ізашар», то на основании жалоб жителей села Доскей Бухаржырауского района была проведена внеплановая проверка, — сказал руководитель департамента. — Там был выявлен ряд нарушений. По итогам предприятие было привлечено к административной ответственности».

Позднее в отношении данного товарищества была вновь проведена внеплановая проверка и установлено, что там не выполняются рекомендации и не соблюдаются требования заключения государственной экологической экспертизы. Это повлекло более жесткие наказания. Против ТОО возбудили административное производство. Теперь через специализированный межрайонный экономический суд требуют приостановку деятельности данного полигона.

По словам руководителя департамента экологии К. Мусапарбекова, были установлены нарушения и со стороны ТОО «Карагандинский целлюлозно-бумажный комбинат».

«На основании обращения жителей, поступившего через Общественный совет Карагандинской области, нами была проведена

внеплановая проверка в отношении предприятия, — пояснил он. — Тому послужил сброс сточных вод с товарищества на рельеф местности и в дальнейшем — в водоем, образованный на месте шахтного поля. Были отобраны пробы воды, по результатам проверки установлены нарушения экологического законодательства. Отсутствуют проект оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) деятельности предприятия, заключение государственной экологической экспертизы на ОВОС, сброс загрязненных сточных вод был без разрешения».

В отношении предприятия возбуждено административное дело по части 1 статьи 332 КоАП РК, что влечет штраф в размере 100 МРП, и части 4 статьи 328, по которой материалы переданы в суд. Это уже грозит выплатой в пользу государства 700 МРП и запрещением деятельности на срок до трех лет. Кроме того, предприятию предстоит устранить все выявленные нарушения.

До конца октября обещают полностью покрыть рекультивационным слоем территорию золоотвала ТЭЦ-3 ТОО «Караганда Энергоцентр». От населения неоднократно поступали жалобы, что из-за пыли им нечем дышать. Сейчас там работы выполнены на 71,4 процента.

**IV. Заслушивание отчета о результатах работы государственного органа, субъекта квазигосударственного сектора** является процедурой общественного контроля и представляет собой публичное обсуждение на заседании Общественного совета результатов деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также субъектов квазигосударственного сектора.

*1. Заслушивание информации общественным советом г. Караганды руководителей правоохранительных органов города.* Во исполнение пункта 13 статьи 5 Закона Республики Казахстан «Об общественных советах», с изменениями и дополнениями от 3 января 2021 года, 7 декабря 2021 года Общественным советом города Караганда заслушана информация Управления полиции города Караганды по вопросам обеспечения законности и соблюдения прав и свобод человека и гражданина за 2020 год и истекший период 2021 года. Докладчик – заместитель начальника Управления внутренних дел города Караганды – Акылбеков Ерлан Ермекович .

В работе заседания Общественного совета принимали участие: Секретарь городского маслихата Бексултанов К.Б., заместители акимов двух районов, руководители управления полиции города, их подразделений, прокуратуры Казыбекбийского и Октябрьского районов, управления комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, члены коллегии адвокатов, депутаты городского маслихата, представители Общественного совета области, СМИ.

С 2019 года в г. Караганды впервые апробирован проект «Сервисной модели полиции», который позже был реализован в городах Нур-Султан, Алматы, Актюбинской и Павлодарской областях. На примере Караганды руководство МВД посчитало данную сервисную модель полиции оправданной и подлежащей внедрению в других регионах республики. Суть сервисной модели заключается в том, чтобы члены общества участвовали в процессе выявления проблем безопасности. В ее основе – партнерские отношения между полицией и обществом. Необходимо работать на открытость, работать с общественностью, чтобы полиция стала народной и доступной.

По результатам заседания были выработаны соответствующие рекомендации.

*2. Общественный совет Акмолинской области рассмотрел ряд важных вопросов, волнующих местных жителей.* Одними из острых вопросов, волнующих местных жителей, как и членов совета, являются вопросы налоговой политики, финансирование имиджевых спортивных клубов области и результативность их деятельности. Поэтому они были внесены в план на текущий год и рассмотрены на недавнем заседании.

Из выступления заместителя руководителя Департамента госдоходов по Акмолинской области А. Шакировой, по итогам деятельности Департамента государственных доходов за 9 месяцев 2021 года, поступление налогов и других обязательных платежей в государственный бюджет составило 194 млрд.869 млн тенге, план исполнен на 105,5%, с перевыполнением 10 млрд 159 млн тенге (план – 184 млрд 710 млн тенге).

Одной из стратегических задач органов государственных доходов является борьба с теневой экономикой и снижение давления на бизнес. В целях реализации последней Комитетом госдоходов принимаются меры по цифровизации бизнес-процессов и внедрения новых форм электронного контроля.

Планирование проверок полностью формируется на основе внедренной системы управления рисками. Так, за 9 месяцев текущего года проведено 497 налоговых проверок, по результатам которых доначислено 1066 млн тенге, взыскано с учетом задолженности прошлых лет 1225,3 млн тенге

Основной акцент в работе органов госдоходов ставится на проведение дистанционного камерального контроля. Благодаря системе прослеживаемости товаров ИС «Электронные счета-фактуры», работе совместных комиссий при акиматах районов и городов области, администрированию НДС на товары, импортированных в рамках ЕАЭС, неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения и других методов работы обеспечивается дополнительное поступление финансовых средств в государственный бюджет.

В целях исполнения доходной части местного бюджета, Департаментом государственных доходов разработан «План мероприятий по увеличению поступлений государственных доходов Ақмолинской области на 2020–2025 годы».

Секретарь Ақмолинского областного маслихата М.С. Балпан, являясь членом президиума совета, принял активное участие в обсуждаемых вопросах, в особенности, в вопросе сумм налоговых поступлений в бюджет области и, что важно, предложив ведомству проводить подробный сравнительный анализ доходной части бюджета за последние годы.

После выступлений Г. Марченковой, председателя комиссии по вопросам экономики и бюджета ОС; директоров ФК «Оқжетпес» и ХК «Арлан» Ю. Бондаренко и О. Кангожина члены совета заинтересовались размером заработной платы спортсменов, работой менеджеров по подготовке и включению в основные составы местных молодых игроков с целью преемственности.

К сведению ақмолинцев, в ФК «Оқжетпес» не ограничивается одним основным составом премьер-лиги. В структуру входят молодежная, детская, женская и команда по футзалу. В одном только центре для детей от 6 до 18 лет занимаются имиджевым и любимым большинством мужской половины человечества видом спорта – 350 человек. А всего занимающихся и играющих профессионально в футбол в нашей области насчитывается более двухсот человек.

В разные годы «Оқжетпес» и радовал своих болельщиков достижениями, и огорчал выходом из премьер-лиги. Бывало, с победой на выезде обыграл молдавский «Зимбру» в отборочном матче в рамках Евролиги и победой завершил игру с непобедимым долгие годы «Ақтобе». На то это и спорт. Игровой и массовый вид спорта, который объединяет в лице болельщиков и молодежь.

Но нельзя при анализе неудач и финансовых расходов спортклубов не упоминать и о проблемах, которые не позволяют им в полной мере выполнять поставленные задачи.

К примеру, для функционирования полноценной инфраструктуры клубу необходимы крытый манеж с полноразмерным футбольным полем, раздевалками, медицинскими комнатами, трибунами на три тыс. зрителей для тренировок и проведения соревнований в зимнее-осеннее-весеннее время; запасные поля с натуральным и искусственным покрытием для занятий детского футбольного центра, молодежной, женской и основной команд клуба; полноценный спортивный зал с полноразмерным паркетом для игры в футзал, раздевалками, медицинскими и судейскими комнатами и много другое.

В связи с отсутствием крытого поля нет возможности заниматься круглый год, приходится распускать детские коллективы в зимнее время. Да и основной команды в связи этим есть проблемы.

Хоккейный клуб «Арлан», возглавляемый молодым, перспективным и амбициозным руководителем О. Кангожиным, на сегодняшний день радуется успехами. «...Начиная с 2017 года Федерация хоккея Казахстана взяла курс на постепенный отказ от иностранных игроков (легионеров) в составах команд участниц Чемпионата и привлечение большего количества спортсменов, имеющих гражданство Республики Казахстан. К сожалению, пока число воспитанников местных школ хоккея ничтожно мало и клубы испытывают «голод» в игроках с казахстанским паспортом. «Арлан» не является исключением. За время существования клуба, местной школой хоккея в Кокшетау, воспитан ряд игроков, дошедших до уровня МХЛ (молодежной хоккейной лиги). Таковых насчитывается порядка 15 человек. До уровня профессиональной команды дошли лишь два местных воспитанника, в настоящий момент оба в составе клуба «Арлан» Д. Смолянский, А. Кусаин...».

«...Проблемы развития хоккея в городе и регионе имеют системный характер. В первую очередь, это малое количество ледовых арен и крытых катков. В Кокшетау и области лишь дворец спорта «Бурабай» предоставляет возможность занятия данным видом спорта в круглогодичном режиме. В тех школах в городе и регионах, в которых дети занимаются лишь сезонно, нет возможности растить игроков даже для участия их в республиканском чемпионате среди детских команд. Конкурировать со школами Усть-Каменогорска, Нур-Султана и Караганды не представляется возможным. Без решения проблем в детском хоккее, невозможно говорить о других, связанных с развитием данного вида спорта в регионе...».

После рассмотрения плановых вопросов, заместитель руководителя управления ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования» А. Кусманова представила два проекта нормативных правовых акта («О повышении ставок платы за эмиссии в окружающую среду по Акмолинской области», «Об установлении водоохраных зон и полос водных объектов Акмолинской области, режима и особых условий их хозяйственного использования»).

А в завершении заседания общественного совета Акмолинской области выступил заместитель руководителя РГУ «Департамент Агентства РК по противодействию коррупции» по Акмолинской области А. Жакилин, внеся предложение о включении в состав совета кандидатуру от агентства и разъяснив собравшимся об основных дополнениях в антикоррупционное законодательство.

Рекомендации и их исполнение, продвижение прозвучавших предложений будет на контроле у общественного совета.

3. *Общественный совет Акмолинской области рассмотрел вопросы, связанные с составом общественных советов региона. Об этом шла речь в выступлении члена общественного совета Акмолинской области С. Баймаганбетовой на заседании координационного совета областного маслихата (с участием секретарей маслихатов районов/городов Акмолинской области).*

В начале следующего года советы всех уровней изберут новые составы на очередной трехлетний период – 2022–2024 годы. Анализ качественных составов советов области показал, что большую часть их представляют лица старше 60 лет, т.е. пенсионного и предпенсионного возраста. Тогда как лица от 18 до 29 лет (молодежь, согласно законодательству РК о молодежной политике) в нынешнем составе советов области представлены всего двенадцатью членами.

Как отметила спикер, «...с одной стороны, правильно: опыт известных общественных деятелей необходим, но нужна и преемственность, и представительство всех возрастных, профессиональных, гендерных, национальных, социальных категорий...».

Тенденции цифрового продвижения Казахстана требуют от работников большинства сфер профессиональной деятельности навыков работы в интернет-пространстве, перехода на онлайн видеорежим мероприятий, сотрудничество, прозрачность и открытость деятельности через «цифровую» отчетность. Этим одновременно обеспечивается и публичность советов.

Еще об одном требовании к работе советов рассказала член областного ОС – о применении форм общественного контроля (мониторинге, экспертизе, слушаниях). Опыт, хотя и небольшой и не у всех районных ОС, но есть.

Есть небольшие вопросы по организационному обеспечению, систематическому обновлению сайтов маслихатов с освещением работы советов, отслеживанием за применением рекомендаций.

Таким образом, работа предстоит большая, направленная на «выражение мнения граждан по общественно значимым вопросам», что в первую очередь, опять же зависит от качественного состава, готового ответственно, открыто, честно и, что называется, «с душой» выполнять функции общественного совета.

**V. Позитивный опыт взаимодействия с общественностью через портал <https://kazkenes.kz>.** Законодательство определяет принципы деятельности общественных советов, в число которых входят: (а) независимость; (б) деятельность их членов на общественных началах; (в) автономность; (г) самостоятельность и (д) публичность. Общественные советы и их члены обязаны тесно взаимодействовать с общественностью и не реже двух раз в год информировать население о своей деятельности через средства массовой информации и/или интернет-ресурсы.

В 2021 году была проведена глубокая модернизация портала <https://kazkenes.kz>, результаты которой были презентованы членам общественных советов всех уровней. На портале могут размещаться новости и видео материалы, достижения, итоги мониторинга и планы работ. При этом процедуры авторизации и администрирования Портала предполагают максимально удобный и комфортный доступ к нему для членов ОС.

Посетители портала, в свою очередь, могут получить на Портале информацию о деятельности ОС всех уровней, а также сообщить о проблемах и задать интересующие их вопросы членам любого ОС. Кроме того, граждане Казахстана могут сообщить о волнующей их проблеме, заполнив простую форму в разделе «Проблемные вопросы». Также на Портале время от времени проводятся небольшие экспресс-опросы по актуальной тематике, связанной с деятельностью ОС.

В настоящее время активно пользуются члены общественных советов Акмолинской, Карагандинской, Алматинской, Павлодарской областей и городов Шымкент, Караганда, Тараз. Активными пользователями портала также стали члены общественных советов Министерства иностранных дел, Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу и Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции.

**Общественный совет г. Караганда** продемонстрировал наиболее успешную практику взаимодействия с порталом. Совет разместил на портале актуальную информацию о своем составе, фотографии с мероприятий совета и отчет о работе, информацию о рассмотрении документов, поступающих из местных органов власти, и результаты общественного мониторинга. Таким образом, ОС г. Караганда, используя возможности портала [kazkenes.kz](https://kazkenes.kz), реализовал свои обязанности в части публичности и прозрачности своей деятельности.

--	--

## Новости Казкенес

Новости KAZKENES → Новости из других источников → ВидеонОВОСТИ

Заседание постоянной комиссии по бюджету, экономики, финансам и бизнесу Общественного совета города Караганды.



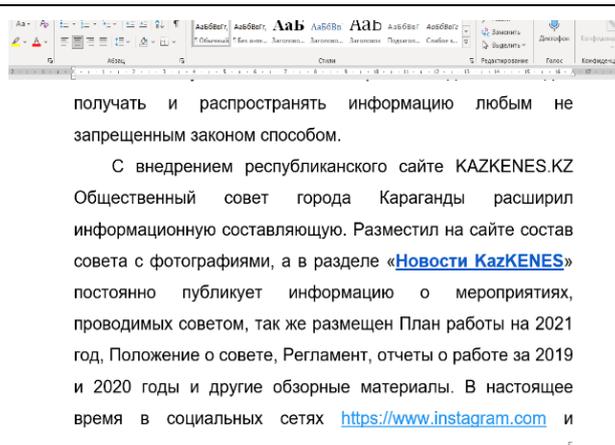
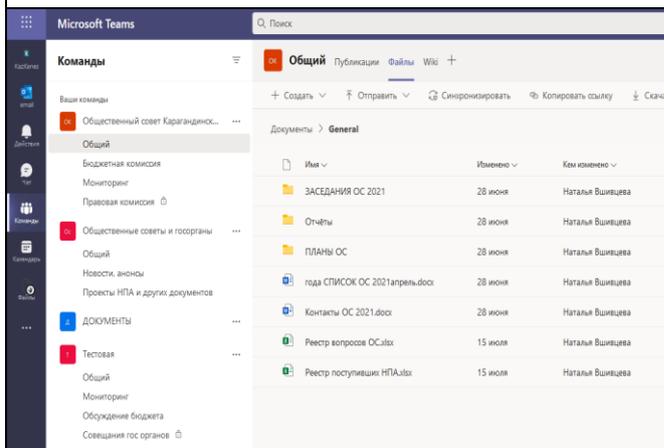
## Новости Казкенес

Новости KAZKENES → Новости из других источников → ВидеонОВОСТИ

Посещение Специализированного межрайонного административного суда по Карагандинской области членами Общественного совета города Караганды



**Общественный совет г. Караганды** отмечает значимость портала Kazkenes.kz с точки зрения обеспечения публичности (<https://kazkenes.kz/ru/council/city/523>). Члены совета являются активными пользователями портала., они часто прибегают к его возможностям по хранению документов и ведению внутренних коммуникаций.



**Общественный совет г. Тараз** размещает на портале информацию о проведении общественного контроля.

### Новости Казкенес

[→ Новости КазКЕNES](#) [→ Новости из других источников](#) [→ Видеонюности](#)

Тараз қалалық Қоғамдық кеңестің төралқасы мен комиссиясының бірлескен отырысы өтіп, онда қалалық №7 емхананың сенімгерлік басқаруға берілу уақытында қалыптасқан ахуалы талқыланды.



### Новости Казкенес

[→ Новости КазКЕNES](#) [→ Новости из других источников](#) [→ Видеонюности](#)

Тараз қалалық Қоғамдық кеңесінің төрағасы Сембек Әбетайұлы Сейдәзімов Тәуелсіздіктің 30 жылдығына орай №14 Мұқағали Мақатаев атындағы орта мектептің жоғары сынып оқушыларымен кездесті



Портал также активно используется в деятельности **общественных советов Акмолинской, Павлодарской областей и г. Шымкент.**

### Новости Казкенес

[→ Новости КазКЕNES](#) [→ Новости из других источников](#) [→ Видеонюности](#)

От качественного состава общественного совета к результативности деятельности



### Новости Казкенес

[→ Новости КазКЕNES](#) [→ Новости из других источников](#) [→ Видеонюности](#)

От качественного состава общественного совета к результативности деятельности



Среди общественных советов республиканского уровня наиболее активными пользователями выступают **общественные советы МИД, Агентства по противодействию коррупции и Агентства финансового мониторинга.**

<p><b>Заседание Общественного совета АФМ: защищены права потребителей электроэнергии в г.Тараз</b></p> <p>← К списку</p>  <p>Дата публикации 07 сентября 2021</p> <p>Направление деятельности          Норматворческая деятельность          Финансовый мониторинг          Правоохранительная деятельность</p> <p>Подписаться на новости          Поделиться</p>	<p><b>Новости КазкенеС</b></p> <p>→ Новости KAZKENEС → Новости из других источников → ВидеонОВОСТИ</p> <p><b>Сформирован Общественный совет Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции</b></p> 
--	--

**VI. Взаимодействие общественных советов с экспертным сообществом.** В послании Елбасы «План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева» отмечалось, что ОС призваны стать ключевой платформой для налаживания постоянного и конструктивного диалога между властью и гражданским обществом.

К настоящему времени сложилась практика проведения ОС общественных слушаний, экспертизы, мониторинга, заслушивания отчетов о результатах работы и рассмотрения проектов НПА государственных органов.

В рамках проекта «Развитие института общественных советов» проведено 6 обучающих онлайн-семинаров для членов ОС всех уровней. Цель проведения семинаров является повышение потенциала ОС в части проведения общественного контроля и формированию эффективных механизмов взаимодействия ОС с населением и госорганами:

1. 31 августа - «Защита прав граждан. Как могут помочь общественные советы?»;
2. 14 сентября - «ЦУР 11: как создавать устойчивые города и достичь Целей устойчивого развития?»;
3. 22 сентября - «Бюджет участия как одна из форм местного самоуправления»;
4. 14 октября - «Механизм реализации контрольной функции общественными советами в РК и в развитых зарубежных странах: правовое регулирование»;
5. 21 октября - «Антикризисные коммуникации - управление репутацией общественных объединений»;
6. 29 октября - «Общественное мнение: как оно устроено и как с ним работать».

На состоявшемся 31 августа семинаре «Защита прав граждан. Как могут помочь общественные советы?» спикером выступил С. Беркамалов – Председатель филиала «Казахстанского союза юристов» в г. Нур-Султан. На семинаре были предложены алгоритмы рассмотрения обращений граждан, рассмотрена специфика правовой системы Казахстана, способы защиты прав граждан, как может быть оказана бесплатная юридическая помощь, как использовать цифровые технологии для защиты прав граждан и многое другое.

Участникам семинара удалось принять участие в экспертизе нормативных правовых актов, рассматриваемых Общественным советом города Алматы. Так на рассмотрение от члена Общественного совета города Алматы Аиды Альжановой поступил запрос на получение рекомендаций по Закону об Общественных советах и бюджету народного участия. Участниками семинара были подготовлены следующие рекомендации:

**1. По Закону «Об общественных советах».** В части устранения диспропорций в составе общественных советов и увеличения уровня их независимости рекомендуется законодательно ввести детализированные требования к составу и структуре общественных советов в разрезе сфер деятельности их членов, а также гендерном, возрастном и географическом разрезе. Также необходимо пересмотреть выборность членов ОС. Повысить прозрачность и повысить независимость от госорганов.

**2. По «Бюджету народного участия».** «Бюджет участия» (партисипативный бюджет) позволяет гражданам участвовать в формировании и расходовании местного бюджета. Предполагается, что 1% от общих расходов может быть направлен в тот или иной, за которую

Аиды Альжановой поступил запрос на получение рекомендаций по Закону об Общественных советах и бюджету народного участия

**По Закону «Об общественных советах»:**

В части устранения диспропорций в составе общественных советов и увеличения уровня их независимости рекомендуется законодательно ввести детализированные требования к составу и структуре общественных советов в разрезе сфер деятельности их членов, а также гендерном, возрастном и географическом разрезе.

Также необходимо пересмотреть выборность членов ОС. Повысить прозрачность и повысить независимость от госорганов.

**По «Бюджету народного участия»:**

«Бюджет участия» (партисипативный бюджет) позволяет гражданам участвовать в формировании и расходовании местного бюджета. Предполагается, что 1% от общих расходов может быть направлен в тот или иной, за которую проголосует местные жители. Необходимо пересмотреть бюджет участия на основании инициатив и предложений граждан в сторону социальных проектов.

Юридический консультант

Палаты юридических консультантов г.Нур-Султан

Болат Бегимов

Член Общественного совета города Алматы

Аида Альжанова

**ОТЗЫВ**

по проекту «Развитие института общественных советов»

Настоящий отзыв подготовлен в ответ на запрос ОФ «Центр прикладных исследований «TALAP» касательно оценки результатов реализации проектов «Повышение института общественных советов». Отзыв подготовлен с учетом содержания отчетов о реализации проектов и иных материалов, предоставленных ОФ «Центр прикладных исследований «TALAP».

**Проект «Развитие института общественных советов».**

В рамках реализации проекта ОФ «Центр прикладных исследований «TALAP» были определены актуальные проблемы и моменты, препятствующие развитию института общественных советов в Казахстане.

На рассмотрение поступил документ «Аналитический отчет по оценке и роли эффективности ОС», в котором были рассмотрены следующие разделы:

- международный опыт общественного контроля за органами государственной власти;
- нормативное регулирование деятельности общественных советов в Казахстане;
- анализ деятельности общественных советов и оценка их роли;
- развитие сервиса «kazkenes»;
- рекомендации по повышению эффективности общественных советов.

Необходимо отметить, что действующее законодательство РК и нормативные акты уполномоченного органа не содержат требований к ОС, предполагающие обязательное использование Портала. Тем не менее, сотрудники ОФ «Центр прикладных исследований «TALAP» приложили максимум усилий, чтобы сделать Портал максимально удобным и полезным для ОС всех уровней.

Кроме того, принял участие в онлайн семинаре 31 августа 2021 года на тему: «Защита прав граждан. Как могут помочь общественные советы?». Спикером выступил Серик Беркамалов – Председатель филиала «Казахстанского союза юристов» в г. Нур-Султан.

На данном семинаре были предложены алгоритмы рассмотрения обращений граждан, система права РК, способы защиты прав граждан, как может быть оказана бесплатная юридическая помощь, как использовать цифровые технологии для защиты прав граждан и многое другое.

Для усиления аналитического отчета практическим примером, представляю на рассмотрение свой собственный кейс. Благодаря онлайн семинару с Сериком Беркамаловым удалось принять участие в экспертизе нормативных правовых актов, рассматриваемых Общественным советом города Алматы в качестве привлекаемого эксперта на безвозмездной основе.

Так на рассмотрение от члена Общественного совета города Алматы

проголосует местные жители. Необходимо пересмотреть бюджет участия на основании инициатив и предложений граждан в сторону социальных проектов.

**VII. Заключение меморандумов между территориальными Департаментами Комитета по обеспечению качества в сфере образования и науки МОН РК и общественными советами.** Президент РК К. Токаев в Послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года поддержал инициативу о формировании института общественного контроля в качестве альтернативы государственному контролю. В настоящее время в работе находится проект Закона «Об общественном контроле», призванный обеспечить открытость и подотчетность обществу государственных органов и квазигосударственного сектора.

В рамках проекта «Развитие института общественных советов» была проведена работа по подготовке и заключению меморандумов между территориальными Департаментами Комитета по обеспечению качества в сфере образования и науки МОН РК и общественными советами. Заключение меморандумов способствовало увеличению количества и качества проводимых ОС различных форм общественного контроля.

Комитет по обеспечению качества в сфере образования и науки МОН РК, согласно своему Положению, осуществляет государственный контроль за исполнением законодательства РК и нормативных правовых актов в области образования. По результатам контрольных и проверочных мероприятий составляются протоколы об административных правонарушениях, налагаются административные взыскания.

В настоящее время МФ ЦПИ «TALAP» вовлечен в совместную работу по заключению Меморандумов о партнерстве на долгосрочной основе (не менее 2 лет) между общественными советами с территориальными департаментами Комитета по обеспечению качества в сфере образования и науки.

В качестве практического кейса можно рассмотреть заключение Меморандума Общественным советом Акмолинской области и территориальным Департаментом по обеспечению качества в сфере образования. Публикация новости доступна по ссылке: <https://kazkenes.kz/ru/news/internal/168>

## Новости Казкенес

[→ Новости KazKENES](#)[→ Новости из других источников](#)[→ Видеонюности](#)

В рамках реализации Плана нации 100 шагов Департамент по обеспечению качества в сфере образования Акмолинской области заключил Меморандум о партнёрстве в сфере образования с Общественным Советом Акмолинской области



#### IV. РАЗВИТИЕ СЕРВИСА «КАЗКЕНЕС»

Сервис «Казкенес» был создан в 2019 г. и представляет собой специализированный интернет-портал, содержащий информацию о деятельности общественных советов. На сайте [www.kazkenes.kz](http://www.kazkenes.kz) размещены тексты нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность общественных советов в Казахстане, а также регулярно обновляемая подборка новостных и информационных сообщений об их деятельности с 2016 г. по настоящее время.

Рисунок 8. Главная страница портала «Казкенес»

На портале продолжают технические работы. В случае сбоев работы просим написать нам через форму обратной связи

Рус Қаз О портале Обратная связь

Вход для членов ОС

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ▾ НОВОСТИ ДОКУМЕНТЫ СТАТИСТИКА ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

### KAZKENES.kz - единый портал о деятельности Общественных советов

Здесь Вы сможете найти информацию о деятельности Общественных советов, их составах, обратиться к ним, скачать аналитические и методические материалы.

**Обратиться к Советам**

Здесь вы можете обратиться к Советам с вопросом или проблемой, который у вас возник при взаимодействии с государственными органами, или другие вопросы в рамках деятельности Общественных советов. Все вопросы публикуются на сайте, с указанием статуса рассмотрения вопроса.

→ Реестр обращений  
→ Узнать статус своего вопроса

НАПИСАТЬ ОБРАЩЕНИЕ

Нажмите на область на интерактивной карте и посмотрите, кто входит в Общественный совет вашей области или

В настоящее время (август 2021 г.) проводится модернизация портала [www.kazkenes.kz](http://www.kazkenes.kz) и обновление его содержания, по завершении которой посетители сайта смогут ознакомиться с общей информацией о деятельности общественных советов в Казахстане, их отчетах, а также действующим составом всех общественных советов республиканского и регионального уровней. Кроме того, после модернизации платформа «Казкенес» станет полностью интерактивным сервисом, который позволит гражданам обращаться в общественные советы с жалобами, пожеланиями и предложениями в режиме онлайн.

Рисунок 9. Интерактивная страница общественного совета при Акимате Карагандинской области на портале «Казкенес»

## Областной совет Карагандинской области



**Аймагамбетов Еркара Балкараевич**  
Должность: Председатель ОС  
Год рождения: 1947 г.

НАПИСАТЬ В  
ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
СОВЕТ

Скачать информацию

---

### Состав совета

 <p><b>Тажбенов Тогызбай Абсаматович</b> Должность: Член ОС</p>	 <p><b>Куанышбекова Любовь Александровна</b> Должность: Член ОС</p>
 <p><b>Шушиков Карбай Макашович</b> Должность: Член ОС Год рождения: 1955 г.</p>	 <p><b>Халенов Ахметкали Сергалиевич</b> Должность: Член ОС Год рождения: 1960 г.</p>

Функционал сайта предусматривает возможность проведения экспресс-опросов о деятельности общественных советов. Респондентами опросов могут выступать как члены общественных советов и другие заинтересованные граждане.

**Техническая реализация проекта «Казкенес».** В 2021 г. сайт [www.kazkenes.kz](http://www.kazkenes.kz) был модернизирован с использованием системы управления контентом (content management system, CMS) Bootstrap v.5.0. В настоящее время сервис «Казкенес» включает в себя две платформы:

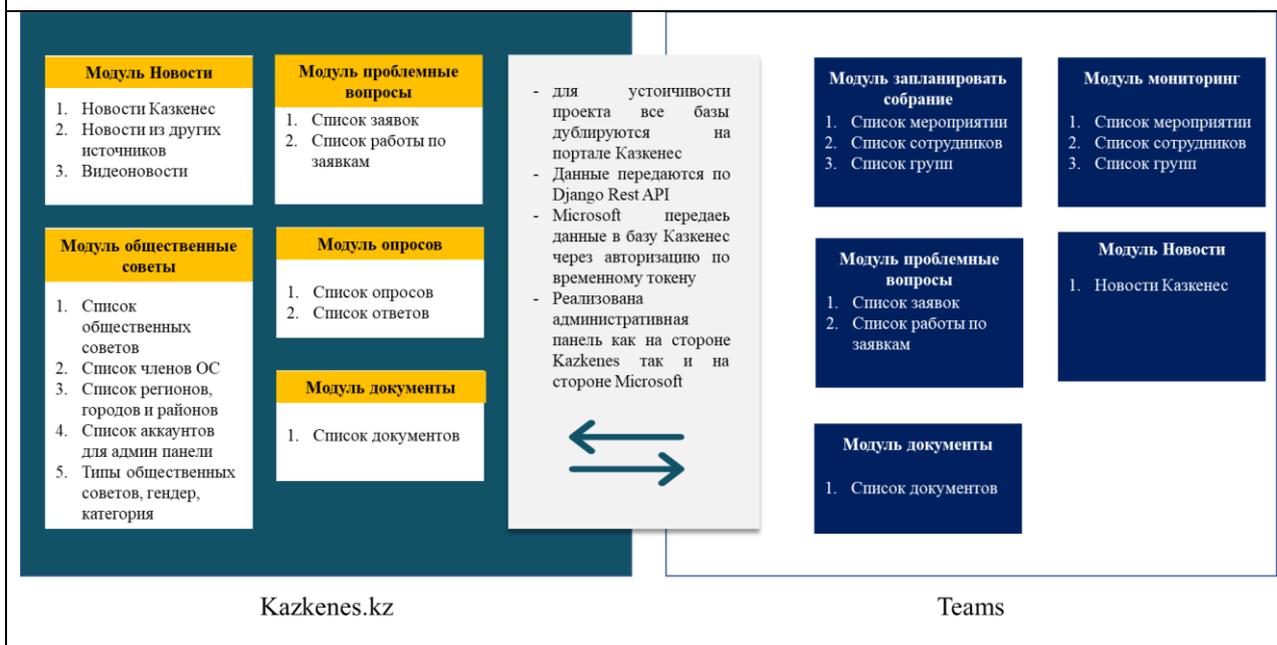
1. **Основной портал «Казкенес»**, разработанный с использованием веб-фреймворка Django и предусматривающий возможность доступа для членов общественных советов через специальную административную панель;

2. **Рабочая среда (тенант) на базе Microsoft 365 и Microsoft Teams** для ведения совместной деятельности членами общественного совета в удаленном режиме и через мобильное приложение «Казкенес».

Функция хранения информации реализована на базе объектно-реляционной системы управления базами данных PostgreSQL. Запись и

хранение информации о действиях членов общественных советов в среде Microsoft Teams производится на веб-сервисе Microsoft Sharepoint Online.

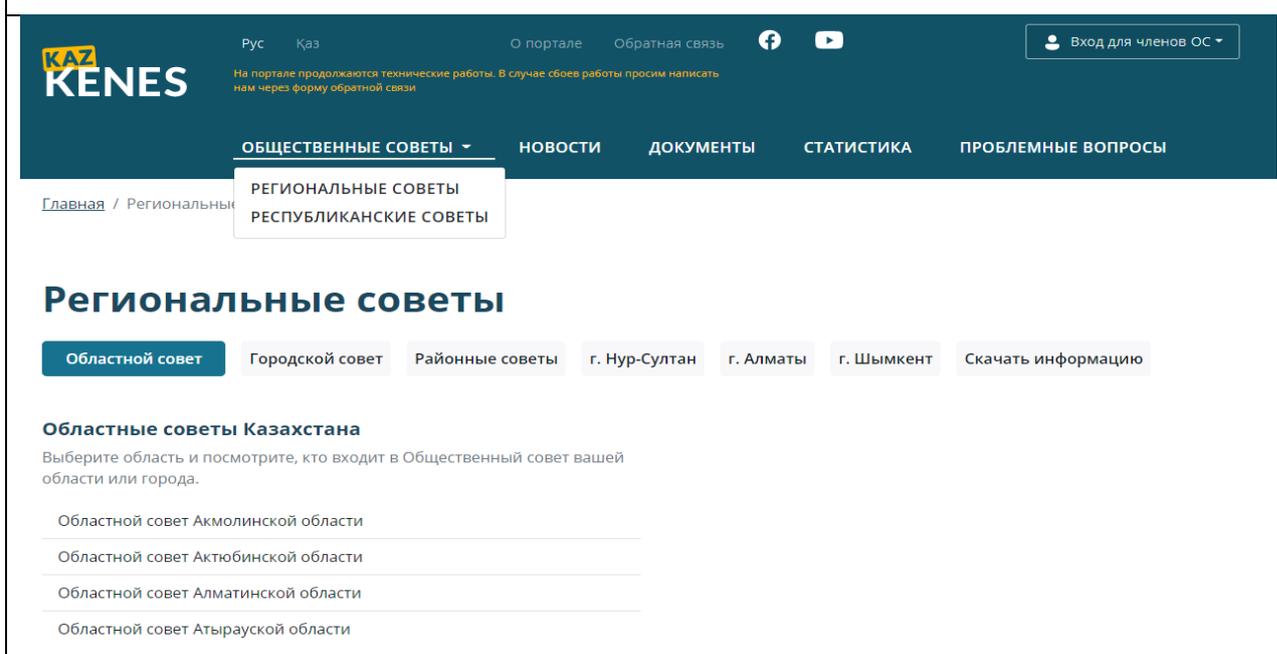
Рисунок 10. Техническая реализация онлайн-сервиса «Казкенес»



**Модули основного портала «Казкенес».** Основной портал «Казкенес» включает в себя следующие модули:

1. **Модуль общественных советов** предназначен для размещения информации о составе всех региональных советов республиканского и регионального уровня. Для упрощения навигации на главной странице портала размещена интерактивная карта.

Рисунок 12. Модуль общественных советов



2. **Модуль новостей** предусматривает возможность публикации следующих типов новостей:

- Новостей общественных советов посредством административной панели «Казкенес» и через приложение Microsoft Teams;
- Новостей из других источников путем размещения гиперссылки на источник;
- Видеоностей, размещенных на видеохостинге Youtube.

Рисунок 11. Модуль новостей

The screenshot shows the KazKENES website's news section. At the top, there is a navigation bar with the logo, language options (Рус, Қаз), and links for 'О портале' and 'Обратная связь'. Below the navigation bar, there are menu items: 'ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ', 'НОВОСТИ', 'ДОКУМЕНТЫ', 'СТАТИСТИКА', and 'ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ'. The main content area features a 'Новости' section with a 'Выбрать период' dropdown and a breadcrumb trail: '→ Новости KazKENES → Новости из других источников → Видеоности'. A news item is displayed with a date of '18 августа 2021 г.' and the title 'Как решить проблему с освещением деятельности общественных советов', accompanied by a photo of a meeting.

The diagram below, titled 'Модуль Новости', illustrates the data structure for three types of news items:

- NewsLinks**: title, linkpicture, publisheddate, linksnews, status
- VideoOnSite**: Title, Link, Publisheddate, status
- Newskk**: Title, Image, Imageurl, Publisheddate, text\_html, privatecc\_text, status

3. **Модуль экспресс-опросов**, посредством которого проводятся опросы членов общественных советов и посетителей сайта. Идентификация пользователей проводится через IP пользователя. После прохождения опроса на странице отображаются результаты голосования в процентах.

Рисунок 13. Модуль экспресс-опросов

The image shows a screenshot of a web application interface for 'Express Survey' (Экспресс - опрос). The interface includes a header with the title and a sub-header 'Ваше мнение важно - участвуйте в экспресс-опросах'. Below this, there are two survey cards. The first card is for July-August 2021, asking 'Do you think changes in legislation, introduced in 2021, will increase the effectiveness of members of Public Councils?'. It has four radio button options: 'Yes, these changes were necessary', 'It depends on the members of the Council, legislation has a minor impact', 'No, changes were insignificant', and 'I find it difficult to answer'. A 'VOTE' button is at the bottom. The second card is for December 2020, asking 'Do you think public council functions are duplicated?'. Below the survey cards is a 'RESULTS OF PREVIOUS SURVEYS' button. Below the screenshot is a diagram titled 'Модуль Экспресс опросы' showing a flow from 'Questions' to 'Answers'. The 'Questions' box lists: 1. Title, 2. Type, 3. Image, 4. image\_source, 5. date\_published, 6. is\_active. The 'Answers' box lists: 1. question, 2. answer, 3. vote.

4. **Модуль проблемных вопросов** предназначен для формирования запросов в общественные советы гражданами. После заполнения соответствующей формы текст запроса размещается на сайте и направляется в канал соответствующего общественного совета в среде Microsoft Teams.

## Рисунок 14. Модуль проблемных вопросов

На портале продолжают технические работы. В случае сбоев работы просим написать нам через форму обратной связи

Рус Каз О портале Обратная связь

Вход для членов ОС

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ▾ НОВОСТИ ДОКУМЕНТЫ СТАТИСТИКА ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

[Главная](#) / Проблемные вопросы

### Проблемные вопросы

В данном разделе публикуются проблемные вопросы, которые не нашли своего решения на местном уровне и/или нуждаются в участии центральных государственных органов.

НАПИСАТЬ ОБРАЩЕНИЕ УЗНАТЬ СТАТУС ОБРАЩЕНИЯ

#### Реестр проблемных вопросов

Реестр проблемных вопросов, которые находятся на рассмотрение или уже были решены.

#	Краткое описание проблемы	Источник	Дата
1	ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС	Volatov BB	6 августа 2021 г.

### Модуль Проблемные вопросы

```
graph LR
    subgraph ProblematicCat
        title
    end
    subgraph StatusOutput
        status
    end
    ProblematicCat --> ProblematicQues
    StatusOutput --> ProblematicQues
    subgraph ProblematicQues
        input_date
        Fio
        output_date
        company_name
        is_active
        Contact
        status_output
        Problem
        answer_text
        desicion_problem
        answer_file
        Category
        answer_file_in
        Privatecc
    end
```

**Тенант на базе Microsoft 365 и Microsoft Teams.** Для осуществления эффективной работы членами общественных советов в средах Microsoft 365 было разработано и интегрировано в Microsoft Teams отдельное приложение. Приложение позволяет осуществлять следующие действия:

1. Назначение и проведение онлайн-собраний общественных советов. *Извещение о проведении собрания и ссылка для участия в нем автоматически рассылаются всем членам соответствующего общественного совета.*

2. Создание событий по мониторингу и фиксация участия в проведенных мероприятиях. *Предусмотрена функция моментального фотографирования объекта и размещения фото в канале общественного совета. На основании фотофиксации возможно назначение собрания.*

3. Предоставление ответа на проблемный вопрос. *Приложение формировать и размещать ответы на проблемные вопросы.*

4. Обсуждение бюджета государственного органа или субъекта квазигосударственного сектора. *Реализована возможность создания мероприятий, связанных с обсуждением бюджета, с автоматической рассылкой информации и отправки ссылок для подключения.*

Рисунок 15. Автоматизация в программной среде Microsoft

The screenshot shows the 'KazKenes. Бизнес процессы' application interface. The top bar includes the logo and version 'ver. 0.3.6'. The main screen is divided into two panels. The left panel contains four blue buttons: 'Запланировать заседание' (with a document icon), 'Итоги мониторинга и совещаний' (with a line graph icon), 'Обсуждение бюджета' (with a database icon), and 'Экспертиза НПА' (with a document icon). A red button at the bottom left says 'для секретарей' (for secretaries). The right panel is titled 'Создать собрание' (Create meeting) and contains a form with the following fields: a text input for '\* Краткое описание' (Short description), a date and time picker for 'Дата собрания' (Meeting date) set to 31.12.2001 00:00, a text area for 'Вложения' (Attachments) with the text 'Нет вложений.' (No attachments.) and a 'Вложить файл' (Attach file) button, and a large blue button at the bottom that says 'Запланировать заседание общественного совета' (Schedule meeting of the public council).

## **V. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ**

Институт общественных советов начал формироваться в Казахстане в 2015 году с принятием Закона Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК «Об общественных советах». К сожалению, за более чем пятилетний период общественные советы не смогли в полной мере обеспечивать обратную связь между государством и обществом и не достигли максимально возможной эффективности при проведении общественного контроля.

Тем не менее, роль общественных советов может существенно возрасти при условии реализации комплекса мер в части:

- 1) улучшения их имиджа;
- 2) роста транспарентности их деятельности;
- 3) увеличения степени их независимости;
- 4) рост их влияния через взаимодействие с представительной ветвью власти;
- 5) устранения диспропорций в их составе.

**В части улучшения имиджа общественных советов, увеличения их открытости и налаживания коммуникаций с обществом** рекомендуется:

- Внедрить практику медиа-планирования в деятельность общественных советов;
- Законодательно обязать ведомства и организации, при которых созданы общественные советы, детально освещать их деятельность на своих интернет-ресурсах;
- Внедрить практику ежегодной публикации уполномоченным ведомством отчетов о деятельности общественных советов;
- Содействовать развитию ресурса [kazkenes.kz](http://kazkenes.kz) как централизованной информационной базы о деятельности общественных советов в Казахстане.

**В части увеличения роли и значимости общественных советов, а также степени их независимости** рекомендуется предусмотреть эффективные механизмы их взаимодействия с представительной ветвью власти, том числе:

- Законодательно предусмотреть включение в их состав депутатов различных уровней (депутатов Мажилиса – в республиканские советы, депутатов Сената – в региональные советы, депутатов местных представительных органов – в местные советы);

- Законодательно предусмотреть заслушивание докладов о деятельности общественных советов на сессиях представительных органов власти соответствующего уровня.

**В части устранения диспропорций в составе общественных советов и увеличения уровня их независимости** рекомендуется законодательно ввести детализированные требования к составу и структуре общественных советов в разрезе сфер деятельности их членов, а также гендерном, возрастном и географическом разрезах.