



# О механизмах участия граждан в принятии решений проблем местного сообщества



**По социальному проекту «Организация комплекса мероприятий,  
направленных на развитие местного самоуправления»**

**в рамках государственного гранта  
НАО «Центр поддержки гражданских инициатив»**

**при поддержке Министерства информации и общественного развития  
Республики Казахстан**

**2022 г**

## Содержание

№	Наименование	Стр.
1	Государственная политика Казахстана в сфере местного самоуправления, гражданского участия и бюджетной прозрачности	2
1.1	Конституционная реформа РК	3
1.2	Тезисы Послания Президента РК Токаева К.К. «Новый Казахстан: Путь обновления и модернизации» в сфере развития местного самоуправления и диалога с властью	3
1.3	Основные положения «Концепции развития местного самоуправления на 2021 – 2025 годы	5
	• Разграничение полномочий и сфер ответственности местного государственного управления и местного самоуправления	6
	• Вовлечение граждан в местное самоуправление	6
	• Совершенствование органов местного самоуправления в сельских округах	7
	• Аким сельского округа	7
	• Новая структура исполнительного органа - администрация местного самоуправления	8
	• Взаимодействие с акимом района	9
	• Фискальная децентрализация	9
	• Развитие местного самоуправления в городах	10
	• Повышение эффективности работы маслихатов всех уровней	10
	• Усиление деятельности ревизионных комиссий	10
	• Совершенствование административно-территориального устройства	10
2	Барьеры на пути развития местного самоуправления	11
3	Схема проведения раздельного схода	12
4	Схема проведения схода местного сообщества	13
5	Схема проведения собрания местного сообщества	15
6	Основные этапы разработки бюджета сельского округа	16
7	Проблемы общественного участия в бюджетном процессе	17
8	Механизмы участия представителей гражданского общества в принятии решений	17
9	Перечень основных форм общественного участия	17
10	Схема общественного участия в бюджетном процессе	19
11	Гражданский бюджет	20
12	Пример оформления компактной версии гражданского бюджета	20
13	Участие в проведении мониторинга расходов местного бюджета	21
14	Схема проведения мониторинга расходов местного бюджета	22
15	Участие через территориальные советы самоуправления	23
16	Участие в разработке плана развития сельского округа	24
17	Рекомендации по вовлечению граждан в процесс местного самоуправления	24
18	Пример «Программы развития местного сообщества»	25
19	Пример инфографики Гражданского бюджета	26
20	Пример популярной версии бюджета сельского округа	29

# 1 Государственная политика Казахстана в сфере местного самоуправления, гражданского участия и бюджетной прозрачности

В ходе преодоления странами масштабных вызовов особую важность приобретает вопрос общественного доверия к государству, его готовности к изменениям. Устойчиво формируется запрос на более эффективное государственное управление, участие граждан в принятии управленческих решений.

Вместе с тем действующая модель государственного управления, основанная на административно-контрольной форме взаимодействия государства и населения, не в полной мере отвечает ожиданиям населения.

Вследствие чего назрела необходимость формирования сервисной и «человекоцентричной» модели государственного управления, в которой главными ценностями являются граждане и их благополучие.

В настоящее время назрел очередной этап реформы системы государственного управления, который должен стать периодом более глубоких изменений с акцентом на решение следующих проблемных зон:

- отсутствие должного взаимодействия между гражданами и государством;
- недостаточная эффективность стратегического планирования и подходов по проведению реформ;
- функции государственного аппарата, не ориентированные на потребности населения и бизнеса;
- административный характер государственных услуг;
- неконкурентоспособная государственная служба;
- неэффективный квазигосударственный сектор;
- неразвитое местное самоуправление;
- чрезмерное регулирование, препятствующее развитию бизнеса;
- низкий уровень доверия граждан к судебной и правоохранительной системам.

## 1.1 Конституционная реформа РК



*«По своей сути изменения означают переход Казахстана к качественно новой модели формирования и взаимодействия институтов власти, укоренение новой политической культуры.»*

*В соответствии с новой парадигмой сокращаются полномочия Президента, значительно усиливается роль Парламента и маслихатов, существенно расширяется участие граждан, системно укрепляется правозащитная сфера», - Президент Республики Казахстан К.К. Токаев.*

### НАПРАВЛЕНИЕ 4. Повышение участия населения в управлении страной

- Земля, и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа права собственности осуществляет государство. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.
- Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются Президентом на альтернативной основе (не менее двух кандидатур) с согласия всех депутатов маслихатов региона (города).
- Депутаты Мажилиса избираются по смешанной избирательной системе: по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального

избирательного округа, а также по одномандатным территориальным избирательным округам.

- Вводится должность Председателя маслихата.
- Появляется возможность отзыва мандата для депутатов Мажилиса и депутатов маслихата избранных по одномандатному территориальному избирательному округу.

Поправки предусматривают большую политическую и экономическую самостоятельность акимов и маслихатов, расширение их полномочий одновременно с уменьшением степени влияния на них Президента и центральных госорганов.

## 1.2 Тезисы Послания Президента РК Токаева К. К. «Новый Казахстан: Путь обновления и модернизации» в сфере развития местного самоуправления и диалога с властью

16 марта 2022 года



Политические преобразования показали **готовность граждан принимать решения** на всех уровнях – от местного самоуправления до общенациональных вопросов.

Я твердо убежден: **нашей стране все же нужны кардинальные реформы**. В противном случае – застой. Его разрушительные последствия мы видели из недавней советской истории. Да и январские события в некоторой степени стали следствием отечественного застоя.

- В целом предлагаемые реформы являются отражением широкого спектра взглядов, существующих в нашем обществе. Они выступают логическим продолжением уже начатых преобразований и решают две насущные задачи. **Во-первых**, содействуют последовательной **демократизации**, **во-вторых**, обеспечивают **устойчивость** и управляемость государства.
- Рост благосостояния народа возможен только в условиях подлинной конкуренции. Система управления, ориентированная на сверхконцентрацию полномочий, уже утратила свою эффективность. Она не способна консолидировать гражданское общество с его многообразием взглядов и убеждений. У нас есть четкий образ будущего и контуры Нового Казахстана – **эффективного государства с сильным гражданским обществом**.
- Для повышения доверия граждан к представительной власти особое внимание необходимо уделить **маслихатам**. Сильные маслихаты способствуют решению актуальных проблем и росту качества жизни в регионах. Считаю, что для укрепления их субъектности и самостоятельности следует ввести **должность Председателя** маслихата.
- Нужно внести соответствующие поправки в законодательство, регламентирующие право Президента вносить на альтернативной основе не менее **двух кандидатур** на должности **акимов областей** и городов республиканского значения. Таким образом, Президент будет назначать акимов областей и городов республиканского значения с учетом результатов рассмотрения в маслихатах.
- Ключевая **цель** политической модернизации страны – **повышение роли граждан в управлении государством**, в том числе через электоральные процессы. Пропорционально-мажоритарная модель будет лучше отражать интересы избирателей как на национальном, так и на региональном уровнях. **Депутатский корпус Мажилиса будет формироваться по следующей схеме – 70% на пропорциональной основе и 30% – на мажоритарной**. Кроме того, смешанная модель будет внедрена **на выборах маслихатов областей и городов республиканского значения**.

- Вместе с тем **в районах и городах**, где требуется тесное взаимодействие депутатов с гражданами, предлагаю полностью перейти **на мажоритарную систему**. Это создаст на местах более конкурентную политическую среду и откроет дополнительные возможности для появления новых авторитетных политиков. Связь депутатов с избирателями также упрочит **переход к императивному мандату**. Это дополнительный рычаг влияния на народных избранников, потому что появится **возможность их отзыва** в случае ненадлежащего исполнения предвыборных обещаний. Уверен, введение смешанной избирательной модели повысит электоральную активность граждан и их вовлеченность в процесс всесторонней модернизации страны.
- Во многих странах расширяются **альтернативные формы голосования**, в том числе **электронное, досрочное, дистанционное, многодневное**. Поэтому нужно изучать лучший мировой опыт и в случае необходимости постепенно внедрять его.
- Еще одним важным фактором устойчивого и всестороннего прогресса страны является деятельность общественных организаций. Неправительственный сектор неизменно поднимает важные социальные вопросы и содействует их комплексному решению. Стоящие сегодня перед Казахстаном задачи требуют усиленного взаимодействия государства и неправительственных организаций, системной перезагрузки институтов гражданского общества. **Необходимо более широкое и глубокое вовлечение общественных организаций и активистов в подготовку и реализацию реформ**. Для этого, прежде всего, нужно обеспечить **открытые обсуждения всех национальных проектов и стратегических документов**. В этом вопросе какая-либо имитация, создание видимости диалога недопустимы. Мы должны пробудить гражданскую активность в стране и запустить процесс осознанного и конструктивного партнерства между государством и обществом. Именно по этой причине мы **развиваем общественные советы** при центральных и местных исполнительных государственных органах, а также в квазигосударственном секторе.
- Вместо успешно выполнившего свои задачи Национального совета общественного доверия предлагаю **создать «Ұлттық қурултай»**. Новый институт продолжит работу Нацсовета на общенациональном уровне. Курултай должен сформировать единую институциональную модель общественного диалога. Он усилит взаимодействие между властью и народом. Деятельность всех существующих общественных советов будет систематизирована. В состав Национального курултая **войдут представители всех регионов**. Кроме того, в него будут включены ряд депутатов **Парламента, члены Ассамблеи народа Казахстана, Гражданского альянса, общественных советов и организаций, авторитетные общественные деятели, представители бизнеса, промышленности и сельского хозяйства**, а также другие граждане. Для обсуждения важных вопросов и проблем члены Курултая будут собираться на регулярной основе.

### Децентрализация местного самоуправления

- Успешная политическая модернизация и развитие гражданского общества невозможны без дальнейшего углубления процесса децентрализации власти. Мы продолжим **передавать реальные полномочия из центра в регионы**.
- Прежде всего, необходимо эффективно **разграничить функции** государства и институтов местного самоуправления.
- Без сомнений, казахстанцы уже давно **готовы брать ответственность** за свои города, районы и села. **Не следует недооценивать людей** и бояться передавать им полномочия, которые они в состоянии взять на себя.
- В рамках политической модернизации **маслихаты должны стать ключевым звеном местного самоуправления**. Сегодня они имеют гибридную природу, являясь одновременно институтом местного государственного управления и местного самоуправления. Поэтому необходимо **четко обозначить полномочия маслихатов**.

- Нужно кардинально пересмотреть систему финансирования регионов. В настоящее время сельские округа полностью зависят от вышестоящих акимов и получают поддержку по остаточному принципу. С учетом введения выборности акимов **целесообразно внедрить механизм прямого финансирования органов местного самоуправления** в соответствии с передовой международной практикой.
- Требуется также **существенно расширить базу их собственности**. Обладая существенными ресурсами, они смогут реально влиять на ситуацию и нести ответственность. В противном случае это просто имитация, а не самоуправление.
- Вся необходимую подготовительную работу по этому вопросу нужно завершить **до середины текущего года**.
- Еще одним важным шагом станет **облегчение порядка закупок для органов местного самоуправления**, ликвидация бюрократии и формализма.
- **Поручаю** Правительству совместно с Администрацией Президента детально **проработать механизмы реализации указанных поручений** и учесть их при разработке закона «О местном самоуправлении».
- Мы сформируем новую политическую культуру, основанную на взаимном уважении и доверии между государством и обществом. **Важные решения будут приниматься открыто, с участием граждан**, потому что государство будет прислушиваться к голосу каждого.
- Хаотичные политические реформы могут привести к ослаблению государства, тяжелейшим последствиям для его суверенитета и целостности. Курс на построение Нового Казахстана направлен на изменение парадигмы развития страны. Мы продумываем каждый шаг и твердо идем по намеченному пути. В Новом Казахстане мы должны неизменно следовать принципу «разные взгляды, но единая нация».

### 1.3 Основные положения

#### «Концепции развития местного самоуправления на 2021-2025 годы»



#### Тенденции и видение развития местного самоуправления.

Построение эффективной системы местного самоуправления декларировано в Концепции по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира в рамках совершенствования политической системы и развития демократии.

В этих целях необходимо принять меры по решению ключевых проблем, препятствующих дальнейшему развитию местного самоуправления.

## ***Разграничение полномочий и сфер ответственности местного государственного управления и местного самоуправления***

На современном этапе развития страны в целях повышения эффективности государственного управления представляются необходимыми дальнейшая децентрализация полномочий и создание действенной системы местного самоуправления.

В этой связи будут приняты меры по поэтапному разграничению полномочий органов местного государственного управления и местного самоуправления путем расширения имущественных прав, и увеличения доходов бюджетов сельских округов.

Для этого будет проведен анализ функций и полномочий в разрезе уровней государственного управления с выявлением несвойственных, дублирующих, недостающих функций. По итогам данной работы будут выработаны предложения по наделению функциями, а также их исключению, перераспределению между уровнями государственного управления, в том числе между местными исполнительными органами областного, городского, районного и сельского уровней.

На первоначальном этапе будет принят Закон Республики Казахстан "О местном самоуправлении в Республике Казахстан". При этом перераспределение полномочий будет проработано с учетом готовности государственных органов к выполнению новых функций в части кадрового и материально-технического обеспечения.

Для повышения эффективности института местного самоуправления требуется расширение самостоятельности сельских акимов и органов местного самоуправления.

В свою очередь, учитывая потенциал института местного самоуправления, значительным шагом будет передача с районного уровня на уровень села функций по:

- решению вопросов благоустройства и внешнего оформления общественных мест;
- организации выставочно-ярмарочной деятельности;
- учету и регистрации земельных участков, предназначенных под могилы;
- организации раздельного сбора коммунальных отходов;
- оказанию электронных услуг с применением информационных систем в пределах своей компетенции и так далее.

### ***Вовлечение граждан в местное самоуправление***

Активность граждан является первостепенным условием эффективной деятельности органов местного самоуправления. Государственные органы, в том числе органы местного самоуправления, должны научиться эффективно использовать современные инструменты обратной связи с населением. Требуется принятие мер по повышению уровня прозрачности и подотчетности сельского акима перед гражданами.

Вовлеченность населения в принятие решений должна изменить качество управления, повысить гражданскую активность, сделать прозрачной деятельность государственных органов и органов местного самоуправления.

Будут приняты меры по усилению контроля над процессом утверждения местных бюджетов через механизмы прохождения общественной экспертизы, включая применение онлайн-опросов в части общественно значимых расходов, направленных на инфраструктурные и социальные инициативы.

Развитие местного самоуправления требует повышения уровня правовой грамотности и гражданского правосознания населения. Для этого следует проводить информационно-разъяснительные мероприятия по обучению основам местного самоуправления, в первую очередь, для членов органов местного самоуправления, в том числе используя потенциал неправительственных организаций.

В местных сообществах периодически будут проводиться конкурсы проектов. Лучшие проекты, направленные на озеленение территорий, создание и ремонт мест общего пользования (парки, скверы, спортивные и игровые площадки и иные объекты), за которые проголосует большинство жителей, будут финансироваться из бюджета сельского округа с

учетом его возможностей в рамках соответствующих бюджетных программ. Объемы средств для проведения конкурсов будут определяться представительным органом.

Одним из компонентов гражданского образования станет воспитание у молодежи понимания важности проявления общественной инициативы для решения вопросов местного значения. Для этого в организациях образования предлагается предусмотреть мероприятия по вовлечению учащихся в процесс принятия решений, в том числе дебаты, дискуссии, недели самоуправления, конкурсы и другие.

Законодательно будут установлены порядок формирования сходов местного сообщества и их полномочия, а также инструменты вовлечения граждан, в том числе с использованием современных подходов и цифровых технологий. Также необходимо учесть значимость интернет-сообществ как эффективного инструмента развития местного самоуправления и повышения гражданской активности.

### ***Совершенствование органов местного самоуправления в сельских округах***

С 2024 года в сельских округах собрания местного сообщества будут преобразованы в представительный орган - Кенес.

Деятельность Кенеса будет обеспечиваться аппаратом акима (администрацией местного самоуправления).

Кенес будет состоять из членов и его председателя. Председатель Кенеса будет определяться из числа членов Кенеса открытым или тайным голосованием большинством голосов от общего числа членов Кенеса. Председатель Кенеса избирается на срок полномочий Кенеса.

Состав Кенеса будет зависеть от численности населения соответствующей административно-территориальной единицы. Члены Кенеса будут избираться гражданами напрямую, сроком на пять лет.

Кенес будет принимать правовые акты, имеющие силу на соответствующей территории. Принятые Кенесом правовые акты будут подлежать обязательной публикации в средствах массовой информации.

В полномочия Кенеса будут входить утверждение плана развития местного сообщества, согласованного со сходом местного сообщества, бюджета, осуществление контроля над его исполнением, а также согласование назначений руководителей государственных учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета и расположенных на соответствующей территории.

Кроме того, Кенесом будут регулироваться вопросы благоустройства, санитарии населенных пунктов, уличной торговли, проведения праздничных мероприятий и конкурсов.

Также Кенес будет наделен компетенциями по утверждению тарифов на услуги, оказываемые жителям администрацией местного самоуправления, а также регулированию размеров ставок налогов и плат, определенных законодательством, например:

- увеличение или уменьшение базовых ставок земельного налога;
- установление коэффициента зонирования для определения налоговой базы по налогу на имущество и другие.

Таким образом, образование Кенеса станет основой для создания низового уровня самоуправления, наиболее приближенного к гражданам. Через прямые выборы членов Кенеса граждане смогут участвовать в местной общественно- политической жизни.

### ***Аким сельского округа***

Аким сельского округа является руководителем исполнительного органа - аппарата акима (администрации местного самоуправления), избираемым гражданами напрямую.

Выдвижение кандидатов в акимы сельского округа будет осуществляться политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения с установлением базовых



квалификационных требований - возрастного ценза для кандидатов не моложе 25 лет, при наличии высшего образования и определенного опыта работы.

Лица, избранные впервые на должность акима сельского округа, должны пройти соответствующее обучение по специальной программе в организациях образования при Президенте Республики Казахстан и их филиалах.

Маслихат района (города областного значения) наделяется правом досрочного прекращения полномочий акима сельского округа по законодательно закрепленным основаниям, в том числе за неудовлетворительные результаты работы, неэтичное поведение и по другим причинам. Собрание местного сообщества (после его преобразования — Кенес) будет иметь право инициирования прекращения полномочий акима перед маслихатом.

При этом на данном этапе статус акима сельского округа следует отнести к административным государственным служащим. В последующем при внедрении прямых выборов вышестоящих акимов следует рассмотреть вопрос отнесения акимов к политическим государственным служащим либо к новой категории выборных должностей.

В дальнейшем на основе детального анализа по итогам прямых выборов акимов сельских округов в выборный процесс могут быть внесены коррективы.

Аким сельского округа будет обеспечивать организацию исполнения решений Кенеса и реализацию поставленных задач.

В основные функции акима сельского округа будут входить: регулирование земельных отношений, обеспечение водоснабжения населенных пунктов, учет и организация помощи социально уязвимым слоям населения, организация работ по благоустройству, освещению, озеленению и санитарной очистке населенных пунктов и так далее.

В последующем по результатам функционального анализа и децентрализации полномочия акимов сельских округов расширятся. Аким сельского округа будет наделен правом совместно с Кенесом определять виды имущества, подлежащего передаче в коммунальную собственность местного самоуправления.

Наряду с этим аким сельского округа будет нести ответственность за реализацию возложенных на него функций перед Кенесом. В свою очередь избранный аким будет отчитываться перед населением за проводимую работу.

Наделение акима сельского округа функциями, направленными на развитие инфраструктурных и других социально значимых объектов жизнеобеспечения, будет благоприятно влиять на оперативное решение данных вопросов.

### ***Новая структура исполнительного органа - администрация местного самоуправления***

С учетом анализа зарубежного опыта вместо действующего аппарата акима будет разработана новая организационно-правовая форма администрации местного самоуправления.

В рамках пилотного проекта будет апробировано создание администрации местного самоуправления вместо действующего аппарата акима сельского округа. Администрации местного самоуправления законодательно будет предоставлена возможность самостоятельно выполнять работы по благоустройству, санитарной очистке, озеленению населенных пунктов, а также по решению Кенеса оказывать услуги местным жителям на возмездной основе. Оптимизируются многие бизнес-процессы в деятельности администрации местного самоуправления для обеспечения гибкости, оперативности и эффективности решения вопросов местного значения.

В этой связи формирование кадрового состава администрации будет осуществляться по отдельному порядку. При этом штатная численность служащих администрации местного самоуправления будет определяться в рамках лимита штатной численности для сельских округов.

## ***Взаимодействие с акимом района***

Аким сельского округа будет взаимодействовать с акимом района (города областного значения) в рамках компетенций акима сельского округа, предусмотренных законодательством.

## ***Фискальная децентрализация***

Следует постепенно снижать финансовую зависимость от вышестоящего уровня в решении вопросов местного значения. Действующие источники доходов увеличатся за счет передачи дополнительных видов поступлений в бюджет местного самоуправления.

В связи с тем, что аким сельского округа несет ответственность за рациональное и целевое использование собственниками земельных участков, все поступления от использования земельных участков необходимо передать в бюджет местного самоуправления.

Для дальнейшего расширения доходной базы местного самоуправления в 2022 году на четвертый уровень бюджета будут переданы следующие виды налогов и платежей:

- единый земельный налог; плата за пользование земельными участками; поступления от продажи земельных участков; плата за продажу права аренды земельных участков.

В 2024 году продолжится передача следующих налогов и платежей: плата за пользование водными ресурсами;

- лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности;
- плата за пользование лицензиями на занятие отдельными видами деятельности.
- Также будет предусмотрено распределение корпоративного подоходного налога от малого и среднего бизнеса между областью, районом и селом.

В целях снижения теневой экономики после введения всеобщего декларирования граждан будет рассмотрен вопрос передачи в бюджет местного самоуправления индивидуального подоходного налога с доходов, облагаемых у источника выплаты, и социального налога.

Также бюджет местного самоуправления будет формироваться из поступлений от коммунальной собственности и предоставления услуг.

Для увеличения существующей налогооблагаемой базы следует внедрить механизм стимулирования по повышению налоговой культуры "1+1", то есть при фактическом росте поступлений по сбору налогов по итогам финансового года вышестоящий уровень будет выделять целевые трансферты на сумму прироста с учетом потенциала развития населенного пункта.

При определении трансфертов общего характера будет усовершенствована методика их расчета.

С учетом передачи местному самоуправлению дополнительных источников доходов необходимо расширять расходные полномочия. Средства от собственных доходов, поступающих в бюджет сельского округа за счет налоговых и неналоговых платежей, будут направляться исключительно на развитие сельского округа и решение вопросов местного значения по инициативе местного сообщества или по согласованию с ним.

При этом будет внедрен особый порядок работы с бюджетом местного самоуправления, который позволит значительно оптимизировать бизнес- процессы, исключить предоставление отчетности в ручном режиме, укрупнить бюджетные программы и так далее.

В целях расширения имущественного комплекса местного самоуправления необходимо решить вопрос упрощения процедур оформления правоустанавливающих документов на коммунальную собственность. В этой связи местными исполнительными органами будет проведена инвентаризация объектов, закрепленных за ними, в том числе бесхозных активов. После проведения инвентаризации сформируется перечень коммунальных объектов, по которым будет применяться поэтапный упрощенный порядок их регистрации и постановки на учет.

Кроме того, уполномоченным органом будет разработана типовая проектно-сметная документация для объектов в сельских округах. Тем самым расходы на разработку проектно-сметных документов значительно сократятся.

Для решения общих задач, таких как управление отходами, водоснабжение, водоотведение, обеспечение транспортным сообщением, определение земельных участков для пастбищ, сенокоса местные сообщества получают возможность кооперироваться на своем уровне.

### ***Развитие местного самоуправления в городах***

С 2020 года в столице, городах республиканского и областного значения внедрен "бюджет народного участия". Данный инструмент позволяет жителям инициировать проекты по благоустройству, озеленению и санитарной очистке территорий.

Вопрос внедрения самоуправления в городах будет тщательно исследован и проработан, учитывая большую численность граждан и развитие цифровых технологий.

С учетом развития информационных технологий местное самоуправление в городах будет развиваться в цифровом формате.

Также одним из следующих шагов развития местного самоуправления станет проведение в 2024 году прямых выборов акимов районов в областях. В дальнейшем следует внедрить выборность акимов районов в городах и городах областного значения.

### ***Повышение эффективности работы маслихатов всех уровней***

Предстоит придать новый импульс деятельности маслихатов, сделав их работу прозрачной. Для этого предусмотрено внедрение онлайн-трансляции заседаний маслихатов. Областные (города республиканского значения, столицы) маслихаты будут усилены дополнительно двумя выборными постоянными должностями председателя постоянной комиссии.

Кроме того, депутаты маслихатов будут наделены правом составления петиций (сбора подписей) по развитию региона или местным проблемам. Соответственно будет проведена работа по регламентации дальнейшего всестороннего обсуждения петиций и принятию итоговых решений.

### ***Усиление деятельности ревизионных комиссий***

Для обеспечения финансовой самостоятельности в вопросе содержания ревизионных комиссий за счет средств местного бюджета предлагается применить отдельный порядок финансирования через постоянную комиссию маслихата по аналогии с порядком финансирования Счетного комитета.

Для обеспечения прозрачности деятельности акима сельского округа ревизионные комиссии будут предоставлять Кенесу итоги аудиторской проверки с осуществлением выездных/онлайн-заседаний. По итогам аудиторских проверок будут проводиться отчетные встречи акима с населением, в том числе с участием председателя или членов ревизионных комиссий.

### ***Совершенствование административно-территориального устройства***

Принимая во внимание переход к модели "люди к инфраструктуре", необходимо совершенствование административно-территориального устройства (укрупнение, объединение, переподчинение) с обязательным учетом мнения граждан и в интересах повышения качества их жизни.

В целях упорядочения административно-территориального устройства следует исключить категорию "поселок". Для запуска соответствующих работ предстоит разработка стандартов административно-территориального устройства с учетом международного опыта на примере стран ОЭСР.

## 2 Барьеры на пути развития местного самоуправления

Несмотря на проведенную реформу, местное самоуправление на уровне сельского округа, поселка и села не получило должного развития. Граждане остаются слабо заинтересованными в сотрудничестве с акимами, участия в проведении собраний и сходов местного сообщества.

Основными препятствиями активному участию жителей в местном самоуправлении являются: недостаток знаний о своей роли в обсуждении вопросов местного значения, неверие в реальную возможность оказывать влияние на принимаемые решения, иждивенчество, привычку надеяться на готовое, безразличие к общим делам, слабая заинтересованность акимов в активном сотрудничестве.

Приходится признать, что скорость изменения законодательства, регулирующего отношения в сфере местного самоуправления выше уровня реализации его на практике. Именно это отставание мешает сделать следующий шаг в совершенствовании законодательства. Необходимо обратить самое серьезное внимание на внедрение правоприменительной практики.

В чем причины пассивности? Наверное, самыми важными из них можно определить:

1. Недоверие к власти.
2. Отсутствие практического опыта участия в управлении.
3. Отсутствие необходимых знаний.

Незнание преодолевается обучением, опыт приходит во время работы, недоверие преодолевается примерами успешной деятельности.

Для эффективного проведения реформы и расширения участия граждан в ее реализации нужны организации, способные проводить обучение или предоставлять консультативную помощь. Это могут быть организации с различным статусом, в том числе НПО. Для повышения эффективности обучения необходимо определить целевые группы и провести оценку их потребностей. Необходимо также вводить интерактивные методы обучения, чтобы обучающиеся могли применять их на практике.

Обучение граждан и специалистов акиматов, непосредственно взаимодействующих с местным сообществом - главный залог эффективного внедрения института местного самоуправления и расширения участия населения в обсуждении и решении вопросов местного значения.

Сегодня в Казахстане существуют барьеры эффективного развития местного самоуправления, в частности:

- недостаток политической воли для более серьезных преобразований;
- низкая правовая грамотность и пассивность населения;
- отсутствие достаточных финансовых средств, которые могли бы составить базу для развития местного самоуправления;
- огромная территория страны, малое количество населения;
- «подчиненность» задач и функций местного самоуправления органами местного государственного управления;
- отсутствие четкого разграничения функций местного государственного управления и местного самоуправления;
- недостаток в кадрах;
- отсутствие представительных органов на сельском уровне;

Сельские округа могут состоять из нескольких населенных пунктов, расположенных на достаточно большом расстоянии друг от друга. Собрать сход такого округа невозможно и закон дает возможность отдельно в каждом населенном пункте провести отдельный сход для выбора его представителей. Количество избираемых представителей указывается в правилах, которые разрабатываются сельским акимом и утверждаются районным маслихатом.

Ответственные исполнители от акимата оповещают население за 10 дней до даты проведения отдельных сходов о сходе, его повестке и возможности выдвижения представителей. В результате подготовительной работы формируется список кандидатов на выдвижение и перечень приоритетных проблем, волнующих членов местного сообщества.

### 3 Схема проведения **РАЗДЕЛЬНОГО СХОДА** местного сообщества



В городах районного значения, крупных селах и сельских округах из нескольких населенных пунктов (там, **где невозможно одновременно провести сход с участием 10 %** членов местного сообщества) проводятся **раздельные сходы**



#### 4 Схема проведения **СХОДА** местного сообщества

**ГДЕ ПРОВОДЯТСЯ?** В городах районного значения, сельских округах, селах.

**УЧАСТНИКИ** – совершеннолетние граждане, зарегистрированные по месту жительства на данной территории

**ИНИЦИАТОРЫ СХОДА** – аким или 10 % местного сообщества, подписавших заявление



Для оперативного решения вопросов в период между сходами участники из своего состава определяют количество и избирают членов собрания местного сообщества. Количественный состав и срок полномочий членов собрания определяются решением схода местного сообщества.

Целесообразно при обсуждении кандидатур выдвигать членов местного сообщества, представляющих интересы разных групп населения: ветеранов, по делам семьи и женщин, по делам молодежи, старейшин, домовых, уличных и квартальных комитетов и других.

Собрание проводится значительно чаще, чем сход и предназначено для обсуждения текущих вопросов местного значения. Вопросы эти более специфические и их решение конкретно влияет на развитие сельского округа.

На собрании в обязательном порядке должны обсуждаться следующие вопросы: проекты программ развития местного сообщества и реализация действующих бюджетных программ сельского округа, использование поступивших доходов, создание комиссии по мониторингу расходов и заслушивание ее отчетов, согласование кандидатур акимов при проведении выборов и инициирование вопроса освобождения акима от должности, назначение руководителей сельских бюджетных организаций.

Решения, принятые на сходе или собрании местного сообщества, подлежат обязательному рассмотрению акимами города районного значения, сельского округа. Акимат обеспечивает исполнение решений, принятых на сходе местного сообщества или собрании местного сообщества и одобренных акимом.



Собрание



Сход

## В чем же разница?

Собрания в отличие от схода проводятся по текущим вопросам местного значения.

Ниже приводятся компетенции собрания местного сообщества, указанные в законе «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК»

### Компетенции собрания местного сообщества

- 1) обсуждение и рассмотрение проектов программных документов, программ развития местного сообщества;
- 1-1) согласование проекта бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа и отчета об исполнении бюджета;
- 1-2) согласование решений аппарата акима города районного значения, села, поселка, сельского округа по управлению коммунальной собственностью
- 3) образование комиссии местного сообщества из числа участников собрания местного сообщества в целях мониторинга исполнения бюджета
- 4) заслушивание и обсуждение отчета о результатах проведенного мониторинга исполнения бюджета
- 4-1) согласование отчуждения коммунального имущества
- 4-2) обсуждение актуальных вопросов местного сообщества, проектов нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан
- 4-3) согласование представленных акимом района (города областного значения) кандидатур на должность акима города районного значения, села, поселка, сельского округа для дальнейшего выдвижения
- 4-4) инициирование вопроса об освобождении от должности акима
- 4-5) внесение предложений по назначению руководителей государственных учреждений
- 5) другие текущие вопросы местного сообщества

## 5 Схема проведения **СОБРАНИЯ** местного сообщества

**ГДЕ ПРОВОДЯТСЯ?** В городах районного значения, сельских округах, селах.

**УЧАСТНИКИ** – избранные на сходе члены местного сообщества

**ИНИЦИАТОРЫ СОБРАНИЯ** – аким или 10 % местного сообщества, подписавших заявление

**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ** – определяется регламентом, утвержденным маслихатом района

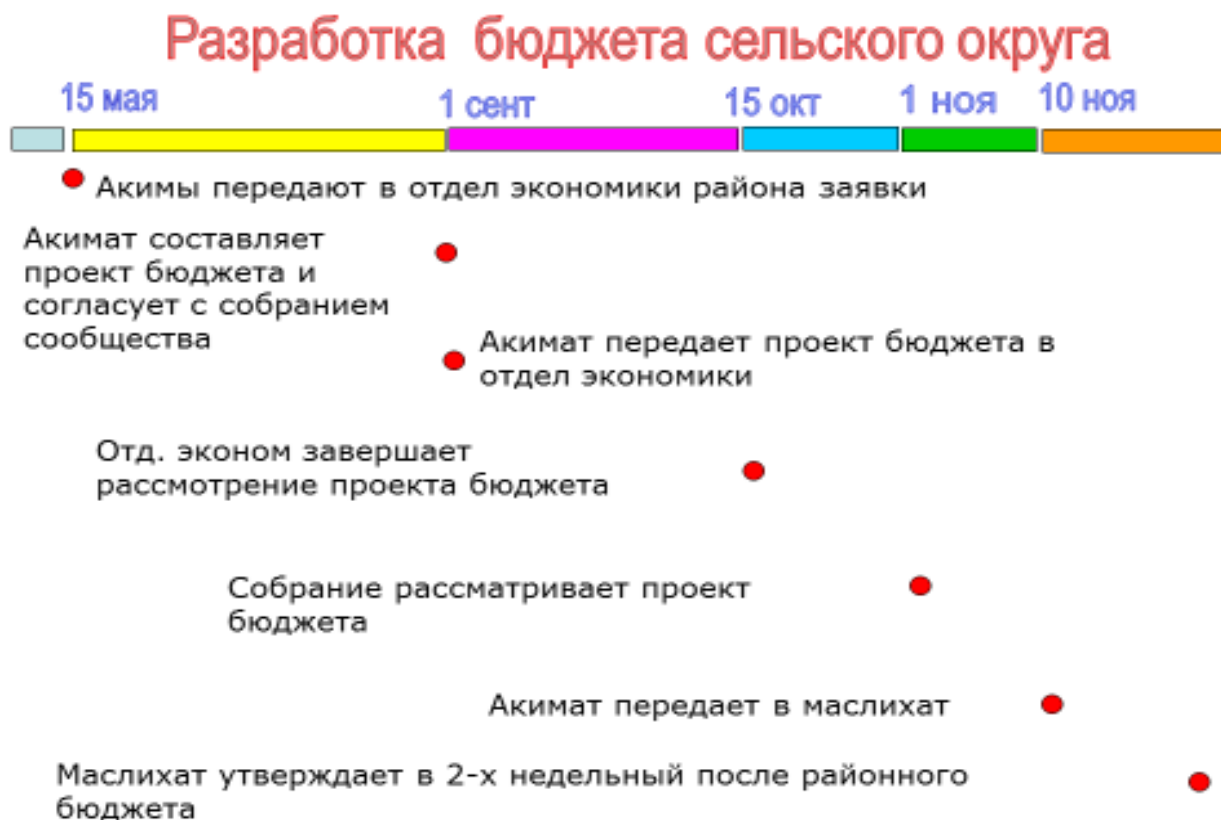




## 6 Основные этапы разработки бюджета сельского округа

Как правило бюджетный процесс реализует политические цели власти, результаты согласования интересов, реализует (или не реализует) выраженную на выборах волю избирателей. Общественное участие в бюджетном процессе - это воздействие граждан и их объединений на власть, как правило, в законной организованной и конструктивной форме.

Для повышения результативности общественного участия необходимо знать временные рамки основных этапов бюджетного процесса и на каждом из них применять наиболее эффективные методы.



Аппарат акима сельского округа составляет проект бюджета и после согласования его с собранием местного сообщества представляет на рассмотрение отделу экономики района не позднее 1 сентября.

Рассмотрение проектов бюджетов сельских округов завершаются не позднее 15 октября.

Аппарат акима не позднее 1 ноября представляет одобренный районной бюджетной комиссией проект бюджета сельского округа на рассмотрение собрания местного сообщества.

Проекты бюджетов сельских округов вносятся акиматом в маслихат не позднее 10 ноября.

Бюджеты сельских округов утверждаются маслихатом не позднее двухнедельного срока после решения маслихата об утверждении районного бюджета.

Решение маслихата о местном бюджете с приложениями публикуются в средствах массовой информации.

Основные задачи общественного участия на этапах бюджетного процесса:

- на подготовительном этапе – вовлечь общественность в определение приоритетов, подачу предложений, сформировать к этому позитивное отношение власти;
- на этапе рассмотрения бюджета – продвигать интересы своих целевых групп по принятию поправок к нему;
- на этапе исполнения бюджета – осуществлять общественный контроль;
- при корректировке бюджета – аналогично рассмотрению;

- при отчете об исполнении бюджета** содействовать совершенствованию прозрачности отчета, вовлечения в обсуждение результатов общественности, квалифицированных и независимых экспертов

## **7 Проблемы общественного участия в бюджетном процессе**

- возможности и способы участия представителей народа - депутатов влиять на бюджетный процесс и содержание бюджета) слабы;
- в бюджетном процессе практически нет правового и традиционного закрепления места для самостоятельного участия структур гражданского общества;
- доступность информации на стадии подготовки бюджета недостаточна;
- масштабы независимого мониторинга бюджета гражданским обществом слабые;
- участие структур гражданского общества в обсуждении проекта бюджета имеет ограниченный характер.

## **8 Механизмы участия представителей гражданского общества в принятии решений**

**На принятие властью решений** (включая нормативно-правовые акты, бюджет, планы и программы, приоритеты развития, кадровые назначения и т.п.) можно влиять разными способами:

- путем мобилизации общественного мнения и влияния “за” или “против” рассматриваемого властью проекта решения (или в пользу одного из рассматриваемых альтернативных вариантов);
- путем предложения к рассмотрению власти профессиональных рекомендаций, проектов решений (с обоснованиями, расчетами, прогнозами и т.п.);
- путем обеспечения “прозрачности” процессов обсуждения проблемы и ее разрешения властью, публичности в соревновании альтернативных проектов решений, обеспечения учета фактов, мнений и предложений;
- путем “актуализации проблемы” (ее выявления, анализа содержания, причин, последствий, побуждения властей к поиску и реализации путей ее разрешения).

**На исполнение органами власти ранее принятых решений** можно влиять разными способами:

- путем мониторинга реализации решений, выявления фактов нарушений этих решений и передачи сведений об этих фактах (возможно, и их обобщенный анализ) властям;
- путем мобилизации общественного мнения с помощью судебной и законной внесудебной защиты общественных интересов;
- путем побуждения властей к поиску и реализации путей по предотвращению нарушений, включая обеспечение “прозрачности” процессов исполнения своих решений властью, публичности в исправлении нарушений и наказания нарушителей;
- путем побуждения власти к рассмотрению соответствующих профессиональных рекомендаций, проектов решений (с обоснованиями, расчетами, прогнозами и т.п.);

## **9 Перечень основных форм общественного участия**

**1-я группа - публичные формы** - участие в публичных дискуссиях, встречах и кампаниях в СМИ, иные формы рекламы и агитации:

- Организация отдельных общественных слушаний по проблемам.
- Создание системы регулярных общественных обсуждений проблем, в т.ч. в форме общественных палат.
- Участие в открытых депутатских (исполнительной власти) слушаниях.

- Делегирование своих представителей в комиссии, советы, рабочие группы и их участие в рассмотрении и решении проблем.
- Публичное обращение к депутатам и представителям исполнительной власти по проблемам на собраниях и сходах, встречах и приемах.
- Использование законных прав на выражение мнений сбор петиций, издание и распространение информационных материалов.
- Публичное вовлечение представителей властей в деятельность общественных организаций - собрания, конференции, семинары.
- Кампания в СМИ по бюджетной тематике - постоянная рубрика.

**2-я группа - экспертные формы** - общественная экспертиза, предложение властям профессиональных рекомендаций, проектов решений, социальных и иных программ, образовательных программ для представителей властей:

- Независимый анализ по отдельной проблеме (в т.ч. в форме “общественной экспертизы”), предложенный общественности и непосредственно властям.
- Предложение властям проектов нормативно-правовых актов.
- Адаптация (краткое общедоступное изложение) проблем и всех обсуждаемых путей их разрешения (в т.ч. альтернативных).
- Независимый мониторинг реализации актуальных решений властей, выявление фактов нарушений этих решений.
- Инициирование и использование результатов социологических исследований, выявляющих общественное мнение и интересы избирателей, для влияния на решение проблем властью.
- Содействие повышению квалификации депутатов и представителей исполнительной власти.

**3-я группа - непубличные формы** - обращения к представителям властей, обращения в суд и т.п.:

- Сбор подписей под обращениями к депутатам и представителям исполнительной власти.
- Использование приемных органов и представителей власти, “общественных” приемных, “горячих телефонов” и т.п.
- Организация встреч с лидерами общественного мнения.
- Обращения к представителям вышестоящих властей.
- Обращение в контрольные и правоохранительные органы.
- Судебная и законная внесудебная защита общественных интересов.

**4-я группа - формы прямого участия** - прямое участие в реализации социального заказа, грантов и т.п. программ власти:

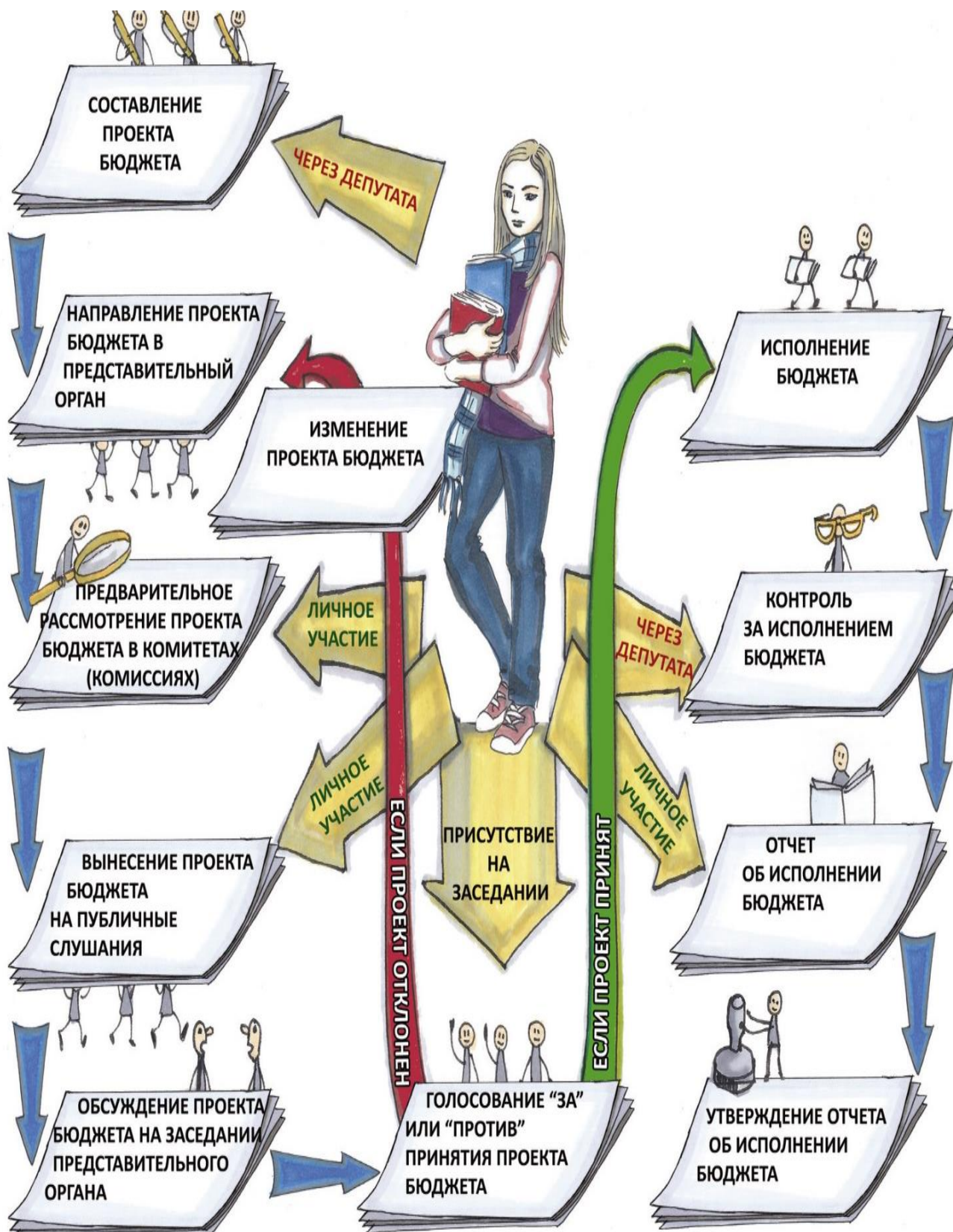
- Участие НПО в конкурсах (социального заказа, социального гранта).
- Использование средств социального заказа, гранта на совместное с государственными органами решения проблемы.

**5-я группа - косвенные формы - косвенные действия:**

- Разовые коалиционные действия (контакты, обмен информацией, взаимное содействие повышению квалификации и координация действий) различных групп общественности при воздействии на власть по отдельной проблеме.
- Создание и работа (до достижения результата) устойчивых коалиций для воздействия на власть по проблемам.
- Формирование устойчивых местных общественных центров, обеспечивающих межсекторное социальное партнерство и “экспертные формы” общественного участия (“Think tank”, или “Мозговые тресты”, или “Фабрики мысли”, или Центры публичной политики и т.п.).

- ❑ Система подготовки и продвижения во власть лиц, ориентированных на межсекторное социальное партнерство и способных сохранить во власти эту ориентацию, а также система использования на благо общественности экспертных возможностей лиц достойно покинувших властные органы.
- ❑ Использование кампаний по выборам и референдумам для косвенного влияния на решение проблем и характер отношений с властью.

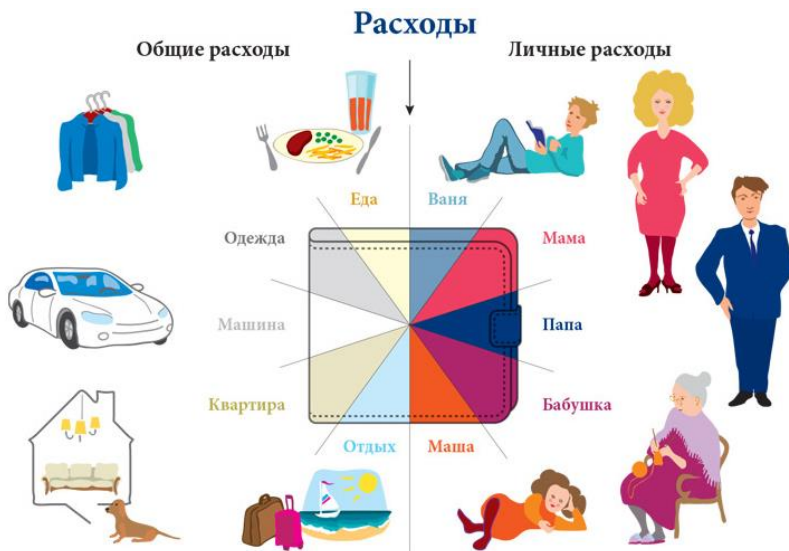
## 10 Схема общественного участия в бюджетном процессе



## 11 Гражданский бюджет

Более пяти лет государственные органы обязаны разработать и разместить на своем сайте «гражданский бюджет» - документ который предназначен для ознакомления граждан с основными направлениями государственного бюджета с использованием инфографики и доступного языка, что способствует повышению прозрачности и доступности основной бюджетной информации, когда любому пользователю становится понятно, каким образом правительство осуществляет аккумуляцию, распределение и использование общественных ресурсов.

Гражданским бюджетом является информация, раскрывающая основные положения республиканского и местных бюджетов, публикуемая в средствах массовой информации в доступной для общественности форме.



Экономику каждого государства можно сравнить со среднестатистической семьей, в которой есть отец – генерирующий доходы, мать – осуществляющая расходы и перераспределяющая получку в соответствии с потребностями семьи, дети – живущие пока за счет родителей и в зависимости от возраста и увлечений не только требующие определенных расходов, но и, возможно, получающие определенный заработок. Конечно, любая

разумная мать расходует средства в соответствии со здравым смыслом, в зависимости от потребностей семьи и конкретной ситуации. Так же происходит и в экономике государства. Существуют различного рода хозяйствующие субъекты, которые приносят доход в казну в виде выплачиваемых налогов. Органы власти в свою очередь с целью удовлетворения потребностей населения и обеспечения устойчивого роста распределяют деньги между социальными расходами – здравоохранение, образование и социальная защита, финансирование агропромышленного сектора – и другими секторами. В свою очередь упомянутые расходы в некоторых случаях, могут приносить определенный дополнительный доход, но могут быть и абсолютно убыточными.

## 12 Пример оформления компактной версии гражданского бюджета

### ПОСТУПЛЕНИЯ В БЮДЖЕТ ОКРУГА 2020 г



### РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ОКРУГА 2020г (млн. тг)



## **13 Участие в проведении мониторинга расходов местного бюджета**

Большинство услуг, в которых нуждается население, предоставляется на местном уровне, и акимат несет за них ответственность. Следовательно, чтобы деятельность администрации была эффективной, все ее действия должны быть направлены на удовлетворение потребностей потребителей услуг (населения), а для этого нужно быть постоянно в курсе этих потребностей.

### **Недостатки местных программ развития:**

1) часто в программах отсутствует информация о взаимосвязи цели, задач, планируемых мероприятиях, затратах, ожидаемых результатах, а также методах их мониторинга;

2) финансирование из бюджета не всегда позволяет оценить на достижение какого результата программы оно направлено

3) население не вовлечено в процесс определения приоритетов финансирования и оценки качества предоставляемых услуг;

4) планирование бюджета на очередной год слабо связано с перспективным планом, что отрицательно сказывается на последовательности проведения бюджетной политики и результатах деятельности;

7) отчет об исполнении бюджета не содержит детальной информации о достигнутых результатах.

Значительную часть указанных проблем возможно решить с помощью мониторинга результативности бюджетных расходов.

Для реального влияния на местное управление очень важна функция контроля со стороны граждан и ее развитие также предусмотрено в действующем законодательстве.

### **Правовые основы проведения бюджетного мониторинга**

1. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

#### **Статья 39-3. Сходы местного сообщества и собрания местного сообщества**

##### **Пункт 4.**

Мониторинг проводится с целью сбора, систематизации, анализа и обобщения информации об исполнении утвержденных показателей бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа.

Мониторинг осуществляется один раз в полугодие членами комиссии местного сообщества путем сопоставления запланированных и достигнутых результатов показателей бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа. В случае необходимости, по решению собрания местного сообщества, может проводиться внеочередной мониторинг.

Комиссия местного сообщества вправе привлекать специалистов для проведения мониторинга исполнения бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа. Методическое и методологическое руководство по проведению мониторинга обеспечивает центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета.

Отчет о результатах мониторинга, подписанный членами комиссии местного сообщества, выносится на обсуждение собрания местного сообщества.

По итогам обсуждения отчета о результатах мониторинга собрание местного сообщества принимает рекомендации по эффективному исполнению бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа.

Аким соответствующей территории вносит на очередное собрание местного сообщества обоснованное заключение об итогах рассмотрения рекомендаций по эффективному исполнению бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа.

2. «Инструкция по проведению бюджетного мониторинга» утвержденная Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 629.

Инструкция детализирует процедуру проведения мониторинга бюджета.

## 14 Схема проведения МОНИТОРИНГА расходов местного бюджета

Мониторинг осуществляется **один раз в полугодие** членами комиссии местного сообщества путем **сопоставления запланированных и достигнутых результатов** использования бюджетных средств

### Шаг 1

**Аппарат акима** сельского округа по итогам полугодия и отчетного года **составляет отчет** о реализации бюджетных программ

в срок **до 5-го числа** месяца, следующего за отчетным периодом

### Шаг 2

**Аппарат акима** города районного значения, села, поселка, сельского округа **представляет отчет** о реализации бюджетных программ **членам комиссии** местного сообщества

в срок **до 10-го числа** месяца, следующего за отчетным периодом

### Шаг 3

**Члены комиссии** местного сообщества рассматривают результаты анализа использования бюджетных средств и на их основе **составляют отчет** о результатах мониторинга

в срок **до 15-го числа** месяца, следующего за отчетным периодом

### Шаг 4

**Отчет** о результатах мониторинга, подписанный членами комиссии местного сообщества, выносится **на обсуждение собрания** местного сообщества

в срок **до 20-го числа** месяца, следующего за отчетным периодом

### Шаг 5

По итогам обсуждения отчета о результатах мониторинга **собрание** местного сообщества **принимает рекомендации**

в срок **до 20-го числа** месяца, следующего за отчетным периодом

### Шаг 6

**Аким рассматривает** рекомендации, оформленные протоколом собрания и **выносит** по ним обоснованное **заключение**

в срок **до 20-го числа** месяца, следующего за отчетным периодом

### Шаг 7

**Заключение** акима по рекомендациям **рассматривается на собрании** местного сообщества

в срок **до 25-го числа** месяца, следующего за отчетным периодом



## 15 Участие через территориальные советы самоуправления

Горожане получили меньше полномочий на участие в управлении областными центрами, но позитивные изменения в законодательстве все-таки есть. С начала 2016 года в городах в границах нескольких смежных участков по выборам городских депутатов, были созданы территориальные советы самоуправления.

Советы является консультативно-совещательным органом при акимате города, создаваемым на основании решения городского маслихата по вопросам взаимодействия акима города с населением сроком на 5 лет. Персональный состав совета определяется акимом из числа жителей соответствующих территорий. Основными вопросами, которые отнесены к компетенции советов являются: функционирование жилищно-коммунального хозяйства, улучшение санитарного состояния территорий и профилактика правонарушений.

Полномочия советов определены Положением о их деятельности и включают в себя изучение и учет мнения горожан, внесение предложений в государственные органы (в том числе по улучшению работы участковых инспекторов), запрашивание необходимой информации и посещение организаций, занимающихся указанными выше вопросами.

В своей деятельности советы осуществляют прием граждан и организуют встречи с акимом и депутатами городского маслихата. по вопросам территориального значения.

Рассмотрев процедуру принятия решения, мы видим - хоть аким принимает решения и несет ответственность за развитие сельского округа, все важные решения он обязан предварительно объяснить представителям местного сообщества и выслушать их мнение. Граждане получили возможность заявить о своем мнении и настаивать, чтобы оно было учтено.

## 16 Участие в разработке плана развития сельского округа



В последние годы в Казахстане проблеме устойчивого развития сельских территорий уделяется существенное внимание.

Необходимо особо выделить задачу активизации привлечения собственных (находящихся внутри сельского округа) ресурсов развития. Организация процесса планирования предполагает одновременное использование всех источников устойчивого развития: республиканского и регионального финансирования, в том числе и использование возможностей

инновационного и традиционного бизнеса, опирающегося на внутренние ресурсы территории.

Очевидно, что устойчивость развития сельской территории тесно связана с обеспечением должного уровня материального обеспечения граждан:

- доходы от всех форм деятельности (зарплата, доходы личного подсобного хозяйства, доход от предпринимательской деятельности и т.д.),
- наличие рабочих мест,
- социальная поддержка.

От решения этих вопросов коренным образом зависит и уровень жилищно-бытового и социального обеспечения. Доходы сельского населения в значительной мере определяют состояние охраны здоровья, экологической и личной безопасности. На что сельское население

будет строить и оснащать жилье, лечиться, отдыхать и осуществлять поддержку своего здоровья и работоспособности? Республиканские власти призывают использовать потенциал населения в обустройстве своей жизни.



От акима требуется видение конкурентной ситуации на конец планируемого периода, умение организовывать и разрабатывать проекты и программы продвижения объекта к запланированным конечным результатам. Видение само по себе важно, но недостаточно для планируемой модернизации. Необходима

воля (политическая, деловая) для реализации этих проектов и программ, создающих конкурентные преимущества данной территории.

### **План действий по совместной разработке программы развития местного сообщества**

1. Информирование местного сообщества о начале процесса планирования
2. Формирование группы по планированию
3. Совместная разработка анкеты для проведения оценки потребностей сообщества
4. Проведение анкетирования
5. Проведение интервью с ключевыми информаторами
6. Проведение обсуждения в фокус группе
7. Ранжирование выявленных проблем по приоритетам
8. Подготовка предложения для программы развития
9. Обсуждение проекта программы развития на собрании местного сообщества

### **17 Рекомендации по вовлечению граждан в процесс местного самоуправления**

1. В каждом из сельских округов создать чат в программе WhatsApp для информирования и оперативного обсуждения вопросов жизнедеятельности сельского округа.
2. Обсуждать, подготовленные в доступной к пониманию форме, программы развития сельского округа.
3. Изучать мнение населения путем проведения анкетирования и фокус групп.
4. Публично обсуждать результаты анализа обращений граждан за определенный период.
5. Поддерживать инициативы граждан по благоустройству и другим вопросам местного значения.
6. Проводить обучение членов собраний и сходов местного сообщества.
7. Поддерживать проекты, направленные на вовлечение граждан в процесс местного самоуправления через социальный заказ и гранты.
8. Привлекать руководителей КСК к обсуждению местных проблем.
9. Развивать общественный контроль за реализацией бюджетных программ на территории сельского округа.
10. Организовывать регулярные встречи депутатов с членами собраний и сходов местных сообществ по обсуждению вопросов местного значения.
11. Поддержать за счет грантов и социального заказа создание и деятельность региональных центров компетенции в сфере местного самоуправления. На базе центров проводить мониторинг правоприменительной практики, обучение, информационно-методическую работу в сфере местного самоуправления и общественного контроля.
12. Регулярно и своевременно публиковать полугодовые и по итогам года результаты мониторинга расходов, направленных на решение местных проблем

Преодолеть взаимное недоверие – это самое важное условие достижения эффективности местного самоуправления и реализации такого ресурса развития территорий, как общественное участие.

# 18 ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА

## Вагулинского сельского округа



### 1.Общее описание

<b>Наименование программы</b>	Программа развития Вагулинского сельского округа Кызылжарского района Сев. Каз. области на 2019-2020 годы
<b>Основные характеристики города районного значения, села, поселка, сельского округа</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Вагулинский сельский округ был образован в 1969 году;</li><li>• На 01 января 2020 года численность населения составила <b>1428</b> человека;</li><li>• В состав Вагулинского сельского округа входит <b>5</b> населенных пунктов: <u>Вагулино, Кустовое, Красноярка, Желяково, Красный яр</u></li><li>• Общая территория округа <b>37 250 га</b> кв. километров;</li><li>• _____ 201__ года было образовано собрание местного сообщества, полномочия которого заканчиваются _____ 20__ г;</li><li>• Количество членов собрания местного сообщества- 10 человек.</li></ul>

### 2. Анализ текущей ситуации

#### Общая информация

Вагулинский сельский округ входит в состав Кызылжарского района Северо-Казахстанской области и состоит из пяти сёл - административного центра с одноименным названием. Село было образовано как колхоз им. Ленина в 1969 году. Территория села составляет 37 250 га га. Село находится на расстоянии 36 км от областного центра – г. Петропавловска и 60 км от районного центра – с. Бесколь.

#### Демографические показатели

Категория	2019	2020	Рост/снижение
Дети	353	327	-26
Госслужащие	5	5	
Бюджетники	141	140	-1
Пенсионеры	295	286	-9
Инвалиды	51	48	-3
Получатели социальных пособий	10	2	-8
Сфера животноводства	91	128	+37
Сфера растениеводства	79	82	+3
Сфера промышленности	44	38	-6
Сфера услуг	16	18	+2
Студенты	42	42	
Безработные	10	19	+9
<b>ВСЕГО</b>	<b>1137</b>	<b>1135</b>	<b>-2</b>

## Земельные ресурсы

Категория	2019	2020	Рост/снижение
Земельный фонд, всего	21228	25420	+4192
Земли сельскохозяйственного назначения	18896	22740	+3844
в том числе пашня	11699	11850	-151
в том числе пастбище	6442	6990	+548
прочее	2332	2680	+348

## Хозяйствующие субъекты

Наименование	2019		2020		Рост/снижение
	Кол-во	В них работает	Кол-во	В них работает	
АО, ТОО	3	22	3	21	-1
КХ	6	165	6	159	-6
ИП	21	43	23	40	-3
ФХ	5	14	5	14	-

## Поголовье скота и птицы

Категория	2019	2020	Рост/снижение
КРС	1133	1153	+20
Овец и коз	853	783	-70
Лошадей	279	123	-156
Свиней	648	682	+34
Птицы	7710	8332	+622

## Проблемы и способ их решения

№	Формулировка проблемы	Способ решения	Вклад местного сообщества
1	Ремонт подъездных путей к селам: Кустовое, Красноярка, Желяково, Крайний яр	Необходимо провести ремонт дорог с асфальтированием.	Необходимо выделения средств с бюджета
2	Износ устаревших светильников уличного освещения	Замена устаревших светильников РКУ, ЖКУ на светодиодные светильники в селах округа.	Изучение рынка светодиодных светильников
3	Не удовлетворительное состояние участков дорог в селах округа	Необходимо провести ремонт дорог с асфальтированием.	Необходимо выделения средств с бюджета
4	Засыпка щебнем грунтовых дорог	Засыпка щебнем	Необходимо выделения средств с бюджета
5	Ремонт скважины село Касноярка	Замена труб	

## Задачи программы развития местного сообщества

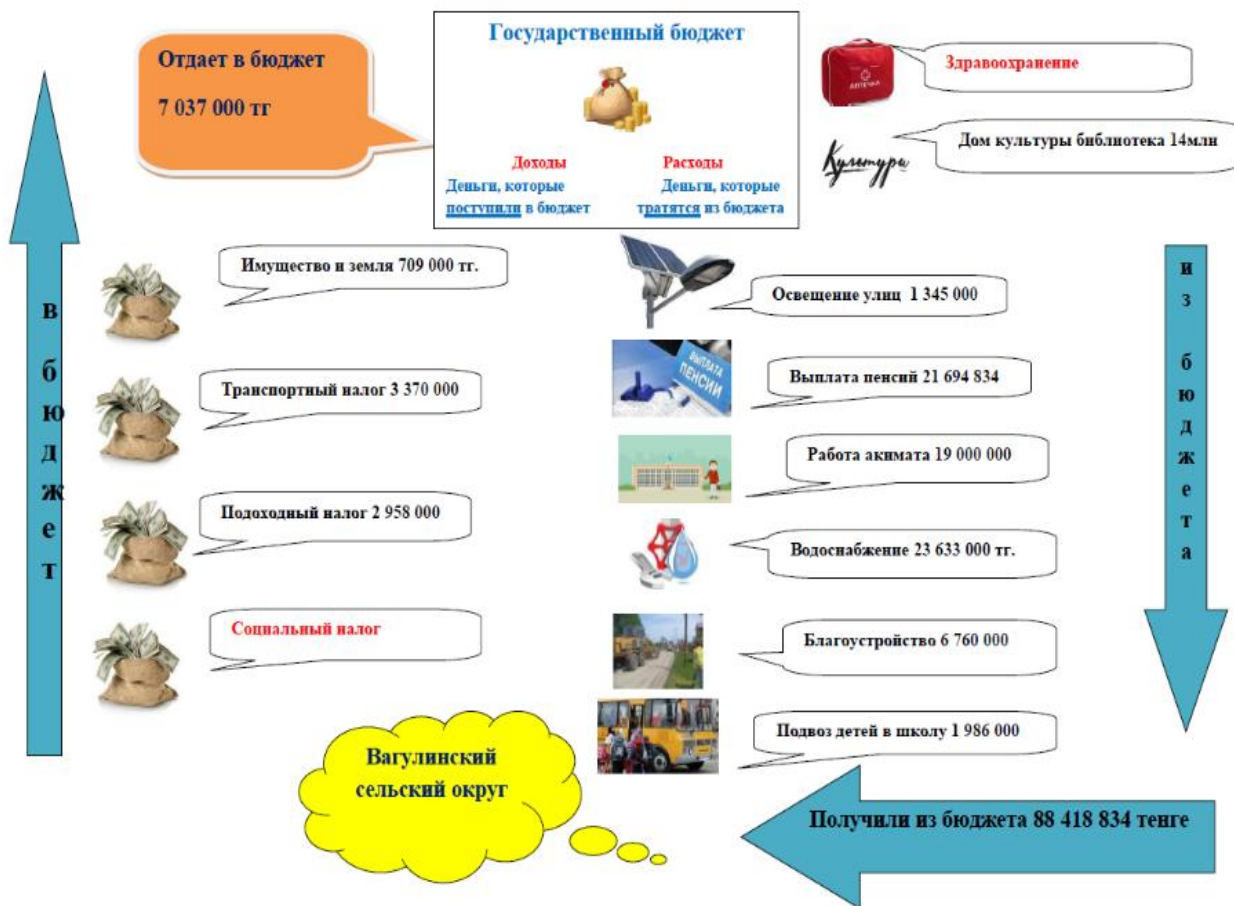
№	Задачи в сфере:	Показатель достижения результата
1	Образование	Продолжить ремонт в Вагулинской ср/школе (замена дверей, электропроводки, замена линолеума и сан. узлов)
2	Социальная помощь и социальное обеспечение	Трудоустройство безработных, адресно -социальная помощь трем семьям
3	Здравоохранение	

4	ЖКХ	Ремонт системы водоснабжения
5	Культура спорт туризм	Замена искусственного покрытия футбольного поля, приобретение тренажеров для сельского клуба
6	Транспорт и коммуникации	Освещение улиц, подведение сети интернета к домам
7	Прочие	Асфальтирование и грейдирование дорог

### План мероприятий на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Объем финансир. (тыс. тенге)	Источник финансир.	Сроки реализац
1	2	3	4	5	6
<b>I. ОБРАЗОВАНИЕ</b>					
1.1	Продолжить ремонт Вагулинской с/школы	Акт выполненных работ	15 млн.	РБ	2021 год
1.2					
<b>II. СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>					
2.1					
<b>III. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>					
3.1					
...					
<b>IV. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>					
4.1	Ремонт системы водоснабжения	Акт выполненных работ	Сумма не утверждена	РБ	2021 год
...					
<b>V. КУЛЬТУРА, СПОРТ, ТУРИЗМ</b>					
5.1	Замена искусственного покрытия на футбольном поле	Акт выполненных работ	2,5 млн.	РБ	2021 год
5.2	Ремонт территории памятника село Красноярка	Акт выполненных работ	0,3 млн.	РБ	2021 год
...					
<b>VI. ТРАНСПОРТ И КОММУНИКАЦИИ</b>					
6.1	Подведение интернета к домам	Акт выполненных работ (заключение договоров с населением)		РБ	2021 год
6.2	Дополнительная установка фонарей и замена неисправных	Акт выполненных работ	2 млн	РБ	2021год
...					
<b>VII. ПРОЧИЕ</b>					
7.1	Работа по буртовке свалок во всех селах округа	Акт выполненных работ	1,1млн	РБ	2021год
	Работа по ремонту внутренних дорог в селах округа	Акт выполненных работ	53 млн.	РБ	2021ГОД

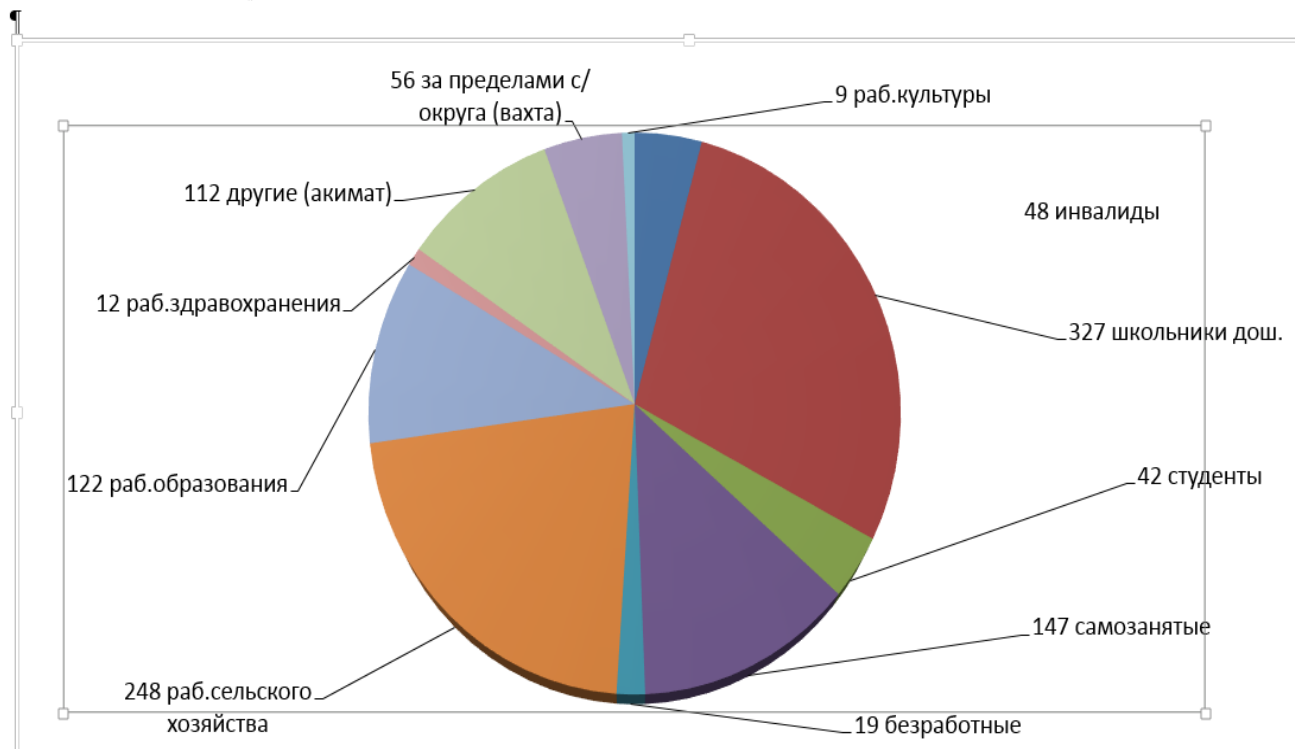
**«Гражданский бюджет» округа**



**Информация о занятости**

**Занятость трудоспособного населения Вагулинского сельского округа**

Численность населения — 1428 чел.  
 Трудоспособное население — 725 чел.  
 Пенсионеры — 286 чел.



**Реализация программы развития местного сообщества за 2020 год  
Вагулинского сельского округа**

<b>№</b>	<b>Формулировка проблемы</b>	<b>Способ решения</b>	<b>Форма завершения</b>
1	Обустройство ТБО сел: Вагулино, Кустовое, Красноярка, Желяково, Красный яр	Аренда техники в ТОО «СК - Вагулинское»	Внесены предложения Акиму с/округа, средства были выделены с районного бюджета в сумме 1,2 млн.( прошла буртовка свалок)
2	Ремонт дорог грунтовых сёл округа: Красноярка, Кустовое	Засыпка щебнем, грейдирование	Средства были выделены с районного бюджета в сумме 2,2млн (прошло грейдирование дорог)
3	Ремонт асфальтовых дорог села Вагулино	Необходимо провести ремонт дорог с асфальтированием.	Были выделены средства с районного бюджета в сумме 2,8млн (прошло частичное асфальтирование дорог)
4	Изготовление табличек для нумерации домов	Заказ табличек для нумерации домов	Были выделены средства с рай.Б в сумме 500 тыс. (заказали таблички и прикрепили к домам)
5	Обустройство памятников Вагулинского сельского округа	Побелка, покраска	Были выделены средства с рай.Б в сумме 500 тыс. (прошел ремонт памятника в селе Вагулино)
6	Текущий ремонт системы водоснабжения с. Вагулино	Произведены сети водоснабжения методом санации	Были выделены средства с областного бюджета в сумме 7, 5млн (прошла санация в селе Вагулино)

**Исполнение плана финансирования на 01.11.2020г.**

(в тыс.тенге)

<b>Наименование программ</b>	<b>План на 01.11.20г.</b>	<b>Кассов. расходы на 01.11.20г.</b>	<b>Не освоение</b>
<b>124001015 Услуги по обеспечению деятельности акима города районного значения, села, поселка, сельского округа</b>	11855,0	9527,3	2327,7
<b>124001029 Услуги по обеспечению деятельности акима города районного значения, села, поселка, сельского округа</b> За счет трансфертов из районного бюджета (города областного значения)	7533,6	406,4	7127,2
<b>124005015 Организация бесплатного подвоза учащихся до ближайшей школы и обратно в сельской местности</b>	1986,0	1372,0	614,0
<b>124006011 Поддержка культурно-досуговой работы на местном уровне</b> За счет трансфертов из республиканского бюджета	1407,0	1066,2	340,8

<b>124006015</b> Поддержка культурно-досуговой работы на местном уровне За счет средств местного бюджета	10367,0	7748,8	2618,2
<b>124006029</b> Поддержка культурно-досуговой работы на местном уровне За счет трансфертов из районного бюджета (города областного значения)	200,0	200	0,0
<b>124008015</b> Освещение улиц в населенных пунктах За счет средств местного бюджета	985,0	919,5	65,5
<b>124008029</b> Освещение улиц в населенных пунктах За счет трансфертов из районного бюджета (города областного значения)	1060,0	1060	0
<b>124011029</b>	1760,0	1760,0	0
<b>124013029</b>	1200,0	1200,0	0
<b>124014015</b> Организация водоснабжения населенных пунктов За счет средств местного бюджета	1133,0	836,0	297,0
<b>124014028</b> Организация водоснабжения населенных пунктов За счет трансфертов из областного бюджета	15000	14999,9	0
<b>124014034</b> Организация водоснабжения населенных пунктов За счет кредитов из областного бюджета из средств внутренних займов	6396,0	6396,0	0,0
<b>124040029</b>	5000	5000	0,0
<b>Всего</b>	<b>65882,6</b>	<b>52496,6</b>	<b>13386,0</b>

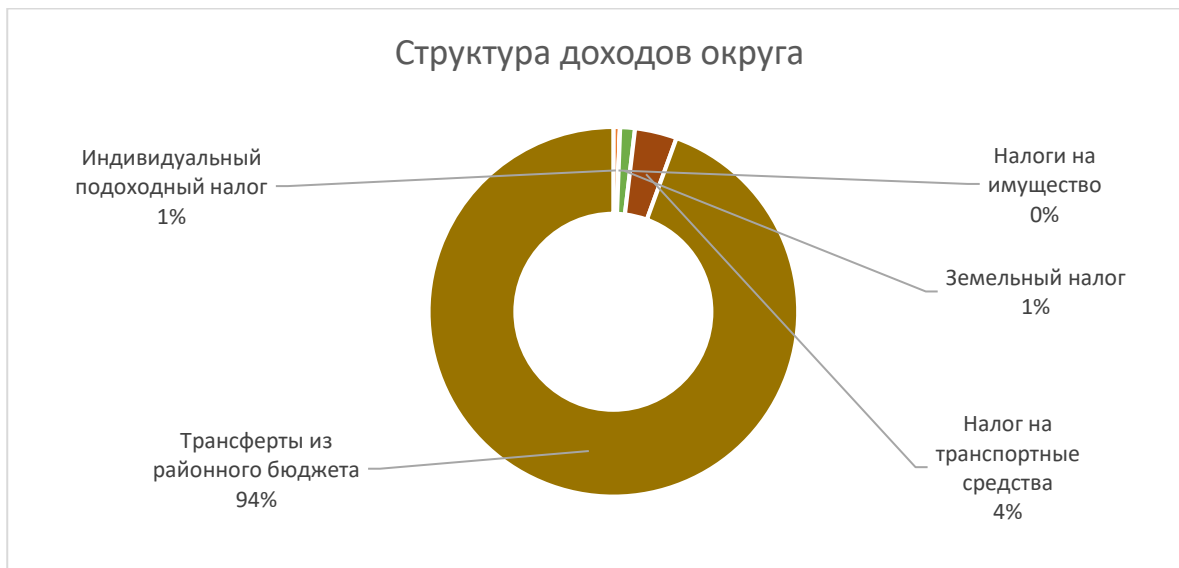
**Предложения к проекту программы местного сообщества  
Вагулинского сельского округа на 2021 год**

- Работа по буртовке свалок во всех селах округа 1,1 млн (Вагулино 0,2, Кустовое 0,2, Красноярка 0,4, Желяково 0,2, Красный яр 0,1,)
- Работа по ремонту внутрипоселковых дорог в селах
  - Кустовое 2 млн. грунтовые (сметы готовят)
  - Красноярка 3 млн. грунтовые (сметы готовят)
  - Вагулино асфальт 48 млн. (сметы готовы)
- Дополнительная установка фонарей и замена неисправных
- Уличное освещение - 2 млн. тг.
- Подъездные пути к селам Вагулино, Кустовое
- Замена искусственного покрытия на футбольном поле - 2,5 млн.
- Ремонт территории памятника село Красноярка – 0,3 млн
- Ремонт скважины с. Красноярка
- Продолжить ремонт Вагулинской средней школы (замена дверей, электропроводка, линолеум, сан.узлы)



## 21 Бюджет Вагулинского сельского округа Кызылжарского района на 2020 год

Индивидуальный подоходный налог	338
Налоги на имущество	11
Земельный налог	769
Налог на транспортные средства	2 185
Трансферты из районного бюджета	56 183,6
Остатки бюджетных средств	0
<b>ВСЕГО ДОХОДЫ (тыс. тенге)</b>	<b>59 486,6</b>



Обеспечение деятельности акима	19 388,6
Организация бесплатного подвоза	1 986
Организация водоснабжения	16 133
Освещение улиц	2 045
Благоустройство и озеленение	1 760
Поддержка культурно-досуговой работы	11 974
Обеспечение функционирования дорог	1 200
Экономическому развитие	5 000
<b>ВСЕГО ЗАТРАТЫ (тыс. тенге)</b>	<b>59 486,6</b>

